



Република Србија
УПРАВНИ СУД
ОДЕЉЕЊЕ У КРАГУЈЕВЦУ
I-6 Уж 21/22
Дана 05.03.2022.године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Снежане Алексић, председника већа, Татјане Попара и Драгане Илчић, чланова већа, са судским саветником Милицом Јовановић, записничарем, одлучујући о жалби бирача Зорана Ћирића

изјављеној против решења Републичке изборне комисије 02 број: 013-476/22 од 22.02.2022. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 05.03.2022. године у 21,15 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба СЕ ОДБИЈА.

Образложење

Ожалбеним решењем у ставу 1. одбијен је, као неоснован, приговор бирача Зорана Ћирића из Јагодине, поднет дана 21.02.2022. године у 12,10 часова, против решења Републичке изборне комисије број 013-476/22 од 17.02.2022. године, а у ставу 2. наведено је да се ово решење објављује на веб – презентацији Републичке изборне комисије. Наведеним решењем од 17.02.2022. године у ставу 1. проглашава се изборна листа АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - Заједно можемо све, коју је, 16. фебруара 2022. године, поднела Коалиција Александар Вучић - Заједно можемо све за изборе за народне посланике Народне скупштине, расписане за 03. април 2022. године, а у ставу 2. наведено је да се ово решење објављује на веб - презентацији Републичке изборне комисије.

У жалби поднетој овом суду препорученом пошиликом дана 25.02.2022. године у 14,00 часова, која је примљена у суд дана 28.02.2022. године у 10,20 часова, коју је жалилац, по налогу суда, прецизирао поднеском поднетим препорученом пошиликом дана 03.03.2022. године у 10,00 часова, који је у суд примљен дана 04.03.2022. године у 9,18 часова, подносилац жалбе наводи да су неосновани разлози због којих се приговор одбија и да се из образложења ожалбеног решења и даље не може утврдити да ли су испуњени услови за проглашење изборне листе, будући да се не види ко је подносилац изборне листе. Ако је у питању коалиција политичких странака, онда се у диспозитиву и образложењу морају означити политичке странке које чине ту коалицију, да би се могло проверити да ли су у питању регистроване политичке странке, а од правилног дефинисања ко је подносилац изборне листе зависи и примена одредаба Закона о избору народних посланика. Уколико је у питању група грађана у називу изборне листе мора бити означено да се ради о групи грађана. Истиче да је предметна листа проглашена на основу одредбе члана 71. тачка 3. наведеног Закона, будући да је подносилац Републичкој изборној комисији поднео више од 10.000 потписа бирача, а Закон о народним посланицима овлашћује Републичку изборну комисију да изборну листу прогласи на основу одредбе члана 75. став 1. истог Закона. Сматра да је наводима приговора довео у сумњу да је Републичка изборна комисија са пажњом прегледала документацију коју је подносилац био дужан да достави ради проглашења изборне листе. Наводи да решење Републичке изборне комисије о одбијању приговора није у складу са Законом, јер не садржи јасне разлоге о томе ко је подносилац изборне листе и да ли је испунио све законом прописане услове за проглашење изборне листе, при чему Републичка изборна комисија наводи да је испуњен само један услов прописан тачком 3. члана 71. Закона о избору народних посланика, те сматра да нема довољно разлога ни за оцену да је и тај услов испуњен, јер је то много потписа, које је, за један дан, требало пажљиво прочитати, при чему је нотарима требало много пажње приликом оверавања, ако су они уопште оверени у потпуности, што укључује и потписивање у књизи овере код нотара. Са изнетих разлога предлаже да се жалба уважи, поништи решење Републичке изборне комисије 02 број 013-476/22 од 22.02.2022. године, којим је одбијен приговор на решење под истим бројем од 17.02.2022. године о проглашењу изборне листе под називом АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - ЗАЈЕДНО МОЖЕМО СВЕ и предмет врати Републичкој изборној комисији на поновно одлучивање.

Републичка изборна комисија је дана 04.03.2022. године у 13,17 часова доставила Управном суду спис предмета, а истог дана, поступајући по налогу суда, доставила је допуну списка у 20,45 часова.

Одлучујући о поднетој жалби, на основу одредбе члана 157. став 2. у вези са чланом 156. став 1. Закона о избору народних посланика ("Службени гласник РС", број 14/22), Управни суд је утврдио да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, па је након оцене навода жалбе, ожалбеног решења и комплетних списка ове изборне ствари, нашао да жалба није основана.

Из списка предмета произлази да је Републичка изборна комисија решењем 02 број: 013-476/22 од 17.02.2022. године прогласила Изборну листу АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - Заједно можемо све, коју је дана 16.02.2022. године поднела Коалиција

Александар Вучић - Заједно можемо све, за изборе за народне посланике Народне скупштине расписане за 03. април 2022. године, након што је утврдила да је овлашћено лице у име Коалиције Александар Вучић - Заједно можемо све, благовремено и уредно поднело изборну листу са 250 кандидата за народне посланике за изборе расписане за 03. април 2022. године и сву прописану документацију. Уз изборну листу је, у складу са одредбом члана 71. тачка 3. Закона о избору народних посланика поднето укупно 57.007 правно ваљаних оверених писмених изјава бирача да подржавају наведену изборну листу. У складу са наведеним, Републичка изборна комисија је закључила да изборна листа испуњава све законом прописане услове за проглашење, са којих разлога је донела одлуку као у диспозитиву решења на основу одредаба члана 24. став 1. тачка 11. и члана 75. Закона о избору народних посланика.

Против наведеног решења подносилац жалбе је изјавио приговор дана 18.02.2022. године у 9,00 часова, који је примљен у Републичкој изборној комисији дана 21.02.2022. године у 12,10 часова због повреде Закона о избору народних посланика из разлога ближе наведених у приговору, о коме је одлучено ожалбеним решењем, тако што је приговор одбијен као неоснован.

Према разлозима датим у образложењу ожалбеног решења Републичка изборна комисија је разматрајући наводе приговора утврдила да наводи нису тачни, са разлога што је решење од 17.02.2022. године, донето применом одредбе члана 71. тачка 3. Закона о избору народних посланика, који је на снази, и који у тачки 3. прописује да се, приликом подношења изборне листе Републичкој изборној комисији, обавезно доставља и најмање 10.000 писмених изјава бирача да подржавају изборну листу на обрасцу који прописује Републичка изборна комисија које су оверене пре истека рока за подношење изборне листе и које садрже име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта за сваког бирача, са ког разлога није тачно позивање из приговора на чланове из Закона о избору народних посланика, будући да се подносилац приговора погрешно позвао на одредбе Закона о избору народних посланика ("Службени гласник РС", број 35/00...68/20) који је престао да важи ступањем на снагу тренутно важећег Закона о избору народних посланика. У том смислу позивање подносиоца приговора да се чланом 71. Закона о избору народних посланика уређује материја промена у изводима из јединственог бирачког списка није тачна, јер се овим чланом уређује документација која се подноси уз изборну листу. Даље, цитирајући одредбе чл. 62., 64., 67. и 68. Закона о избору народних посланика, увидом у поднети предлог за проглашење изборне листе АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - Заједно можемо све, подносиоца изборне листе Коалиција Александар Вучић - Заједно можемо све и увидом у, уз предлог, достављену документацију, Републичка изборна комисија је утврдила да је подносилац изборне листе испунио све законом прописане захтеве за проглашење листе, како у вези са овлашћеним подносиоцем изборне листе, тако и називом подносиоца листе и називом изборне листе. Републичка изборна комисија је нашла да не постоји обавеза коалиције да у називу подносиоца или називу изборне листе наводи називе политичких странака које чине ту коалицију. Такође је нашла да не стоје наводи из приговора да није отварала кутије, односно да није проверавала да ли су потписи бирача који подржавају изборну листу правно ваљани, са разлога што брзина прикупљања и овере потписа 57.007 бирача, на коју се подносилац приговора позива, не представља доказ да ови потписи нису правно ваљани, јер је извршила увид у све поднете изјаве бирача и утврдила да је, уз изборну листу АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ -

Заједно можемо све, у складу са одредбом члана 71. тачка 3. Закона о избору народних посланика поднето укупно 57.007 правно ваљаних, оверених писмених изјава бирача да подржавају наведену изборну листу. Републичка изборна комисија је разматрала и друге наводе подносиоца приговора, али је нашла да нису од утицаја на другачије решење. Са изнетог Републичка изборна комисија је закључила да је оспорено решење законито и приговор одбила као неоснован, на основу одредбе члана 153. став 1. Закона о избору народних посланика.

Одредбом члана 62. став 1. Закона о избору народних посланика прописано је да изборну листу може поднети политичка странка уписана у Регистар политичких странака (у даљем тексту: политичка странка), коалиција политичких странака и група грађана.

Одредбом члана 64. став 1. наведеног Закона прописано је да коалицију политичких странака (у даљем тексту: коалиција) образују најмање две политичке странке споразумом (у даљем тексту: коалициони споразум) који се закључује у форми јавно оверене (легализоване) исправе.

Одредбом члана 67. став 2. истог Закона прописано је да коалиција у изборној листи као назив подносиоца изборне листе наводи назив утврђен коалиционим споразумом који мора да почиње речју: Коалиција, а ставом 5. истог члана прописано је да назив коалиције или групе грађана може да садржи име и презиме физичког лица или назив правног лица ако се оно с тим сагласи у писменој форми, при чему се узима да се физичко лице тиме што је потписало изборну листу, коалициони споразум, споразум о образовању групе грађана или овлашћење за закључење тих споразума сагласило и с тиме да се његово име употреби у називу подносиоца изборне листе.

Одредбом члана 68. став 1. наведеног Закона прописано је да политичка странка у изборној листи наводи назив своје листе, док коалиција и група грађана у изборној листи наводе назив листе који је утврђен коалиционим споразумом, односно споразумом о образовању групе грађана.

Одредбом члан 69. став 1. истог Закона прописано је да назив изборне листе може да садржи име и презиме једног или више физичких лица (носилац листе) ако се они с тиме сагласе у писменој форми, при чему се узима да се лице тиме што је потписало изборну листу, овлашћење за подношење изборне листе, коалициони споразум, споразум о образовању групе грађана или овлашћење за закључење тих споразума сагласило и с тиме да се његово име употреби у називу изборне листе.

Одредбом члана 70. став 1. поменутог Закона прописано је да се изборна листа подноси непосредно Републичкој изборној комисији и у писменом и електронском облику на прописаном обрасцу, а најкасније 20 дана пре дана гласања, а ставом 2. је прописано да изборна листа садржи назив подносиоца изборне листе, назив изборне листе, редни број кандидата за народног посланика, као и име, презиме, ЈМБГ, занимање, место и адресу пребивалишта за сваког кандидата за народног посланика, име презиме, ЈМБГ, занимање, место и адресу пребивалишта, број телефона, адресу за пријем електронске поште и потпис лица које подноси изборну листу. Ставом 3. наведеног члана прописано је да ако изборну листу подноси коалиција, у изборној

листи се за сваког кандидата за народног посланика наводи пун или скраћени назив политичке странке која га је кандидовала.

Одредбом члана 71. наведеног Закона прописано је да се приликом подношења изборне листе Републичкој изборној комисији обавезно доставља и следећа документација: 1) писмена сагласност сваког кандидата да прихвати кандидатуру за народног посланика на обрасцу који прописује Републичка изборна комисија, а која садржи његово име, презиме, ЈМБГ, занимање, место и адресу пребивалишта; 2) исправу о прочитаној личној карти са микроконтролером (чипом), односно фотокопија личне карте без микроконтролера за сваког кандидата за народног посланика; 3) најмање 10.000 писмених изјава бирача да подржавају изборну листу на обрасцу који прописује Републичка изборна комисија које су оверене пре истека рока за подношење изборне листе и које садрже име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта за сваког бирача; 4) списак бирача који су потписали поднете изјаве да подржавају изборну листу у електронском облику на обрасцу који прописује Републичка изборна комисија, а који садржи презиме и име бирача, његов ЈМБГ и податке о оверитељу који је оверио потпис на изјави; 5) писмена сагласност носиоца листе да се, у називу изборне листе употреби његово лично име, која садржи његово име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта ако изборна листа у свом називу садржи његово лично име и ако он није потписао други документ који се предаје уз изборну листу, а чије се потписивање сматра давањем сагласности да се његово лично име употреби у називу изборне листе; 6) овлашћење да се у име политичке странке поднесе изборна листа ако је не подноси заступник уписан у Регистар политичких странака, које се даје у писменом облику, а које садржи име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта овлашћеног лица; 7) овлашћење да се у име политичке странке закључи коалициони споразум ако га није закључио заступник уписан у Регистар политичких странака, које се даје у писменом облику, а које садржи име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта овлашћеног лица; 8) овлашћење да се у име политичке странке закључи коалициони споразум ако га није закључио заступник уписан у Регистар политичких странака, које се даје у писменом облику, а које садржи име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта физичког лица, односно назив и седиште правног лица које ту сагласност даје ако коалиција, односно група грађана у свом називу садржи лично име тог физичког лица, односно назив тог правног лица и ако то физичко лице није потписало неки документ који се предаје уз изборну листу, а чије се потписивање сматра давањем сагласности да се његово лично име употреби у називу коалиције, односно групе грађана.

Полазећи од стања у спису и цитираних прописа, Управни суд налази да је ожалбеним решењем правилно одбијен приговор жалиоца изјављен против решења о проглашењу изборне листе АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - Заједно можемо све.

Ово стога, што је увидом у комплетне списе предмета Управни суд утврдио да се у њима налази документација коју приликом подношења изборне листе Републичкој изборној комисији подноси коалиција политичких странака прописана одредбом члана 71. Закона о избору народних посланика и то Коалициони споразум закључен између политичких странака, потписница споразума, које су се сагласиле да коалиција носи назив Коалиција: Александар Вучић – Заједно можемо све, да је назив изборне листе АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - Заједно можемо све, изјава о давању сагласности за

коришћење личног имена у називу изборне листе и коалиције, све оверено код Јавног бележника, као и да је овлашћено лице за подношење Изборне листе и обављање изборних радњи Дарко Глишић. У спису се налази 250 писмених сагласности кандидата да прихватају да буду кандидати за народне посланике, 250 исправа о очитаним личним картама кандидата за народне посланике са микроконтролером (чипом), односно фотокопије личних карата без микроконтролера. Такође, у спису се налази више од 10.000 писмених изјава бирача, оверених у складу са одредбама чл. 5., 8. и 11. Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа ("Службени гласник РС", бр. 93/14...87/18) на обрасцима прописаним од стране Републичке изборне комисије.

Неосновани су наводи жалбе, изнети и у приговору, да се из спорног решења не види ко је подносилац изборне листе, односно ако је то коалиција политичких странака онада се мора и у изреци и образложењу јасно очитовати ко све од политичких странака чини ту коалицију, пре свега да би се могло проверити да су то регистроване политичке странке. Ово стога што сагласно цитираној одредби члана 67. став 2. Закона о избору народних посланика, коалиција у изборној листи као назив подносиоца изборне листе наводи назив утврђен коалиционим споразумом који мора да почиње речју: Коалиција, како је то у конкретном случају учињено.

Суд је ценио навод жалбе да Републичка изборна комисија проглашава изборну листу на основу одредбе члана 75. став 1., а не члана 71. став 3. Закона о избору народних посланика, али је нашао да није од утицаја на другачије одлучивање у овој изборној ствари, будући да је решење од 17.02.2022. године донето применом одредбе члана 75. наведеног Закона, како је то наведено у уводу овог решења.

Суд је ценио и остале наводе жалбе али је код изнетог чињеничног и правног стања нашао да нису од утицаја на другачију одлуку суда у овом изборном спору.

Из наведених разлога, Управни суд је применом члана 40. став 1. и 2. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС", бр. 111/09), који се сходно примењује на основу члана 159. став 2. Закона о избору народних посланика, одлучио као у диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
дана 05.03.2022. године у 21,15 часова, I-6 Уж 21/22

Записничар
Милица Јовановић, с.р.

Председник већа- судија
Снежана Алексић, с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице

Дејан Ђурић

ОИ