

На основу члана 153. став 1. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС“, број 14/22)

Републичка изборна комисија, на седници одржаној 18. марта 2022. године, решавајући по приговору Руске странке против Решења Републичке изборне комисије Број: 013-688/22 од 16. марта 2022. године којим је одбијено проглашење изборне листе РУСКА СТРАНКА – СЛОБОДАН НИКОЛИЋ, донела је

## **Р Е Ш Е Њ Е**

1. Приговор се ОДБИЈА, као НЕОСНОВАН.

2. Ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

### **Образложење**

Републичка изборна комисија је 17. марта 2022. године у 19,12 часова примила приговор Слободана Николића, заступника Руске странке, подносиоца изборне листе кандидата за народне посланике за изборе расписане за 3. април 2022. године.

Приговор је поднет против Решења Републичке изборне комисије Број: 013-688/22 од 16. марта 2022. године којим је одбијено проглашење изборне листе РУСКА СТРАНКА – СЛОБОДАН НИКОЛИЋ коју је, за изборе расписане за 3. април 2022. године, поднела Руска странка. Оспорено решење је на веб-презентацији Републичке изборне комисије објављено 16. марта 2022. године у 21:21:24 часова.

Приговор је поднет непосредном предајом Писарници Народне скупштине.

Подносилац приговора оспорено решење побија у целости из свих законских разлога и предлаже да другостепни орган Републичке изборне комисије донесе Одлуку којом се подносиоцу жалбе утврђује положај политичке странке руске националне мањине као и да поништи оспорено решење и предмет врати на поновни поступак и одлучивање односно да преиначи нападнуто решење и прогласи изборну листу подносиоца приговора.

У образложењу приговора се наводи да је побијаним решењем одбијен Предлог Руске странке да јој се утврди положај политичке странке руске националне мањине и да се предата листа прогласи; да је наведена одлука Републичке изборне комисије погрешна и незаконита јер се заснива на погрешној примени материјалног права, на погрешној примени процесног права и на нетачно и непотпуно утврђеном чињеничном стању; да је образложење нападнуте одлуке нејасно и непотпуно јер не садржи разлоге који улазе у домен материјалног права; да Републичка изборна комисија наводи у образложењима само неважне процесне детаље тако да се чини да доносилац нападнутог решења није имао јасну правничку идеју како да попуни текст образложења ове две одлуке; да све изнето у

приговору упућује на закључак да је Републичка изборна комисија донела нападнуте одлуке са намером подсмевања правном поретку Републике Србије и владавини права; да се из достављеног Статута и Програма политичке странке јасно види да је Руска странка политичка организација која има политички циљ да заштити права и на праву засноване интересе руске националне мањине у Србији; да је жалилац уз предлог да се утврди положај политичке странке руске националне мањине **у смислу одредби члана 81. Закона о избору народних посланика**, доставио Мишљење Националног савета руске националне мањине из кога се јасно види да за наведени национални савет није спорно да је Руска странка управо заштитник њиховог политичког интереса као и права и на праву заснованих интереса руске националне мањине у Србији.

Подносилац приговора посебно истиче: да из садржине законских одредби које регулишу признавање статуса странака националних мањина јасно може извести закључак да се у овој ствари не ради о дискреционој оцени изборних комисија, већ о везаности изборне комисије за материјално право које предвиђа да није изборна комисија та која одређује да ли је нека странка мањинска или не, већ је изборна комисија орган који **ПОТВРЂУЈЕ** да је странка мањинска УВЕК када има довољно доказа који говоре о томе а које законодавац предвиђа и одређује; да је Републичка изборна комисија дала прворазредни значај околности коју закони не предвиђају, да више од две трећине предложених кандидата за народне посланике није уписано у Посебан бирачки списак за руску националну мањину, док је потпуно игнорисала околност да је подносилац изборне листе регистрован као мањинска странка; да је изборна комисија УВЕК и без изузетака дужна да потврди да је нека политичка странка мањинска онда када су јој презентовани докази о мањинском карактеру неке странке, те да у конкретном случају Републичка изборна комисија није имала дискреционо овлашћење док је нападнуто решење донела као да поседује дискреционо овлашћење да процењује ко је мањинска странка а ко не.

У вези са Закључком којим је жалиоцу као подносиоцу изборне листе наложено отклањање недостатка изборне листе тако што ће доставити потребан број правно ваљаних изјава бирача да подржавају изборну листу, оверених најкасније 13. марта 2022. године, жалилац истиче да није јасно како управни орган може да захтева од подносиоца листе да достави оверене потписе бирача ретроактивно односно уназад. Додатно се износи да овакво тумачење правне норме није исправно и да је треба тумачити у корист подносиоца приговора.

Републичка изборна комисија је, претходно испитујући приговор, у смислу одредби члана 162. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - Аутентично тумачење), а у складу са чланом 159. став 1. Закона о избору народних посланика којим је предвиђено да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују на одлучивање о захтеву за поништавање гласања на бирачком месту и на одлучивање о приговору, утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица.

Поводом навода из приговора, Републичка изборна комисија је констатовала следеће чињенично стање:

- дана 12. марта 2022. године, у 16,00 часова, Руска странка поднела је Републичкој изборној комисији Изборну листу са 16 кандидата за народне посланике Народне скупштине на изборима расписаним за 3. април 2022. године, под називом РУСКА СТРАНКА – СЛОБОДАН НИКОЛИЋ (02 број 013-688/22);

- заступник Руске странке је, у складу са чланом 137. став 2. Закона о избору народних посланика (у даљем тексту: Закон) уз наведену изборну поднео и предлог да се изборној листи РУСКА СТРАНКА – СЛОБОДАН НИКОЛИЋ призна положај изборне листе националне мањине;

- Републичка изборна комисија је, на 24. седници, одржаној 13. марта 2022. године, приликом разматрања изборне листе РУСКА СТРАНКА – СЛОБОДАН НИКОЛИЋ, констатовала да је уз изборну листу поднето укупно 4.515 правно ваљаних изјава бирача да подржавају изборну листу и донела Закључак 02 број 013-688/22 којим је Руској странци, у складу са чланом 78. став 1. Закона, наложено да у року од 48 часова од објављивања овог закључка на веб-презентацији Републичке изборне комисије, отклони недостатак Изборне листе који је сметња за њено проглашење, и то тако што ће Републичкој изборној комисији доставити најмање 5.485 недостајућих правно ваљаних изјава бирача који подржавају Изборну листу, оверених најкасније 13. марта 2022. године, са списком тих бирача у електронској форми, на обрасцима НПРС-3/22, односно НПРС-4/22;

- Републичка изборна комисија је, на 30. седници, одржаној 16. марта 2022. године, констатовала да је заступник Руске странке, поступајућу по Закључку од 13. марта 2022. године, 15. марта 2022. године доставио додатних 626 изјава бирача да подржавају изборну листу, од којих је, након провере, утврђено да је правно ваљаних 27, те да је, након поступања по закључку којим је наложено отклањање недостатка изборне листе који је сметња за њено проглашење, укупан број правно ваљаних изјава бирача који подржавају изборну листу 4.542;

- у складу са чињеницом да Руска странка није у целости поступила по налогу из Закључка од 13. марта 2022. године, односно отклонила недостатак поднете изборне листе у погледу потребног броја правно ваљаних изјава бирача за проглашење изборне листе у смислу члана 71. тачка 3) Закона, Републичка изборна комисија је, на 30. седници, на основу члана 78. став 2. Закона, донела Решење којим је одбила проглашење изборне листе РУСКА СТРАНКА – СЛОБОДАН НИКОЛИЋ и том приликом констатовала да, имајући у виду да је уз Изборну листу поднето мање од 5.000 правно ваљаних изјава бирача да подржавају Изборну листу, подносилац Изборне листе није испунио ни услов из члана 139. Закона о избору народних посланика у погледу минималног броја правно ваљаних изјава бирача неопходног за проглашење изборне листе националне мањине, што предлог подносиоца Изборне листе да се Изборној листи утврди да има положај изборне листе националне мањине чини беспредметним.

У вези са наведеним чињеничним стањем, Републичка изборна комисија је разматрајући наводе приговора, констатовала да подносилац приговора не оспорава чињеницу утврђену у оспореном решењу, да су уз изборну листу поднете укупно 4.542 правно ваљане изјаве бирача, односно мање од 5.000 што је минималан број који се чланом 139. Закона захтева за проглашење изборне листе националне мањине, већ одбијање проглашења поднете изборне листе оспорава искључиво образлагањем неопходности да се **подносиоцу жалбе (односно подносиоцу приговора) утврди положај политичке странке руске националне мањине**, сходно чему предлаже да се оспорено решење поништи и прогласи поднета изборна листа.

Поводом наведеног, Републичка изборна комисија је закључила да чињеница да је уз изборну листу поднето мање од 5.000 правно ваљаних изјава бирача представља основ за одбијање проглашења изборне листе у сваком случају, па и у случају евентуалног утврђивања да изборна листа има положај изборне листе националне мањине. Са тог аспекта посматрано, изборна листа РУСКА СТРАНКА – СЛОБОДАН НИКОЛИЋ свакако није испунила услов ни из члана 139. Закона о избору народних посланика за проглашење изборне листе националне мањине, што приговор, односно његов основни захтев за проглашењем изборне листе чини неоснованим, јер би, чак и у случају утврђивања положаја изборне листе националне мањине, проглашење наведене изборне листе морало бити одбијено.

Сходно наведеном, и оспоравање Закључка којим је подносиоцу изборне листе наложено отклањање недостатка изборне листе, односно оспоравање навода којим је образложен налог подносиоцу изборне листе да достави недостајући број изјава бирача до броја од 10.000, као минималног броја правно ваљаних изјава прописаног чланом 71. тачка 3) Закона, не може да доведе до другачије одлуке од оне која је наведена у диспозитиву овог решења.

Републичка изборна комисија је, даље, констатовала да подносилац приговора износи аргументацију у прилог свог захтева односно тврдње да је Републичка изборна комисија била дужна да Руској странци утврди положај политичке странке националне мањине. С тим у вези, Републичка изборна комисија је констатовала да је чланом 137. Закона прописано да се **изборном листом националне мањине** у смислу овог закона сматра **она изборна листа** за коју је Републичка изборна комисија утврдила да је основни циљ њеног подношења представљање и заступање интереса националне мањине, као и заштита и побољшање права припадника националне мањине, у складу са међународним правним стандардима (став 1), те да Републичка изборна комисија посебним решењем утврђује да **изборна листа има положај изборне листе националне мањине** у смислу овог закона истовремено када је проглашава, а на предлог подносиоца изборне листе који мора бити поднет заједно са изборном листом (став 2). У складу са наведеним, Републичка изборна комисија оцењује као беспредметне тврдње изнете у приговору да је Руска странка несумњиво политичка странка руске националне мањине, да је као таква регистрована у Регистру политичких странака (што је чињеница коју је Републичка изборна комисија утврдила

и коју не оспорава) и да је заштитник политичког интереса свих Руса у Републици Србији, те да је Републичка изборна комисија била дужна да јој утврди мањински статус. Оваква оцена Републичке изборне комисије се заснива на чињеници да је цитираним законским одредбама дефинисано да се тзв. мањински статус може утврдити самој изборној листи, а не више њеном подносиоцу, што је била могућност прописана чланом 81. раније важећег закона, на који се подносилац приговора погрешно позива у једном од својих навода.

На основу свега изнетог, Републичка изборна комисија је закључила да је приговор неснован, у складу с чим је донета одлука како је наведено у диспозитиву овог решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења може се изјавити жалба Управном суду у року од 72 часова од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

02 Број: 013-688/22

У Београду, 18. марта 2022. године

## РЕПУБЛИЧКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
РЕПУБЛИЧКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА  
БЕОГРАД

ПРЕДСЕДНИК  
Владимир Димитријевић

