

На основу чл. 8. став 1, чл. 25. став 1. тачка 17) и чл. 83. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, број 14/22), Градска изборна комисија, на 14. седници одржаној 18. марта 2022. године, у 23.30 часова, решавајући по приговору Коалиције РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД против решења Градске изборне комисије, број: 013-65/22 од 16. марта 2022. године, којим је одбијено проглашење изборне листе РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД-АЛЕКСАНДАР БУХАНАЦ (СРПСКО РУСКИ ПОКРЕТ, СРПСКО РУСКА ПАРТИЈА ВУКОВИ, ПОКРЕТ ГРКА СРБИЗА) и предлог да се изборној листи утврди да има положај изборне листе националне мањине, донела је

РЕШЕЊЕ

- ОДБИЈА СЕ** приговор Коалиције РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД као **НЕОСНОВАН**.
- Ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Образложение

Градска изборна комисија је 18. марта 2022. године у 21.33 часова примила приговор овлашћеног лица Коалиције РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД, подносиоца изборне листе кандидата за одборнике Скупштине града Београда, за изборе расписане за 3. април 2022. године.

Приговор је поднет против решења Градске изборне комисије, број: 013-65/22 од 16. марта 2022. године, којим је, у ставу 1. диспозитива одбијено проглашење изборне листе РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД-АЛЕКСАНДАР БУХАНАЦ (СРПСКО РУСКИ ПОКРЕТ, СРПСКО РУСКА ПАРТИЈА ВУКОВИ, ПОКРЕТ ГРКА СРБИЗА), коју је за изборе за одборнике Скупштине града Београда, расписане за 3. април 2022. године, поднела Коалиција РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД, а у ставу 2. одбијен предлог ове коалиције да се наведеној изборној листи утврди да има положај изборне листе националне мањине.

Оспорено решење је на веб-презентацији Републичке изборне комисије објављено 16. марта 2022. године у 23:00:52 часова.

Приговор је поднет непосредном предајом писарници Градске изборне комисије.

Подносилац приговора истиче да приговор подноси због повреде изборног права и правила изборног поступка које су извршене у поступку кандидовања.

У образложењу приговора се наводи да је поступајући по Закључку Градске изборне комисије 02 број: 013-65/22 од 14. марта 2022. године, ова коалиција доставила кориговану изборну листу у прописаној форми и да је у погледу одлуке Градске изборне комисије да се изборној листи РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД-АЛЕКСАНДАР БУХАНАЦ (СРПСКО РУСКИ ПОКРЕТ, СРПСКО РУСКА ПАРТИЈА ВУКОВИ, ПОКРЕТ ГРКА СРБИЗА) не прихвати предлог да јој се утврди статус националне мањине, Коалиција РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД Градској изборној комисији указала да се Закључак Градске изборне комисије темељи искључиво на увиду у Посебан бирачки списак националних мањина који се води при Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог, чиме је оваквим становиштем у целини погрешно примењена одредба материјалног права на коју се Градска изборна комисија позива, не признајући изборној листи статус мањинске, имајући у виду да је одредбом члана 47. став 3. Закона о националним саветима националних мањина прописано „да се припадник националне мањине уписује у Посебан бирачки списак искључиво на свој захтев“, као што на исти начин (сопственим захтевом) тражи и брисање из истог.

Даље се у приговору наводи да чињеница да неко није уписан у правно необавезујући бирачки списак, не може бити законски основ за непризнавање статуса изборне листе националне мањине.

Подносилац приговора истиче да је чланом 52. Устава Републике Србије прописано да сваки пунолетан, пословно способан држављанин Републике Србије има право да бира и да буде биран, те да је изборно право опште и једнако. У складу са наведеним, свако издвајање по основу националне припадности утемељено на правно необавезујућој обавези уписа у Посебан бирачки списак националних мањина, би био у супротности са Уставом Републике Србије, те да је чланом 3. Закона о локалним изборима прописано право пунолетног држављанина Републике Србије да бира одборнике и да буде биран за одборника над којим није продужено родитељско право, односно који није потпуно лишен пословне способности и који има пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе у којој остварује изборно право, односно да није прописана обавеза да кандидат за одборника мора припадати националној мањини, нити се то захтева од кандидата да изјавом изрази своје национално опредељење, чак ни у случају кандидата који су припадници националне мањине.

Подносилац приговора даље истиче да прављење аналогије између физичког лица-кандидата и правног лица у виду регистроване политичке странке, те одређивање статуса политичке странке националне мањине, једностраним поништавањем права политичке странке националне мањине која је уредно уписана у Регистар политичких странака, представља кршење општих одредби о оснивању политичких странака у складу са Законом о политичким странкама, те да утврђивање да нека политичка странка има статус политичке странке националне мањине може бити засновано искључиво на Регистру политичких странака, као и активностима политичких странака у промовисању традиције, културе, заштите права и унапређењу положаја националних мањина. Како Градска изборна комисија није поступила у складу са препорукама, Коалиција РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД у прилогу доставља доказе о активностима и скуповима из којих се несумњиво може закључити да заступа и представља националне мањине, односно политичке странке националних мањина, а које су чланице ове коалиције.

Подносилац приговора, на крају, истиче да иако је Градска изборна комисија навела да овлашћено лице за подношење изборне листе и носилац изборне листе није припадник националне мањине, да овлашћено лице, па и носилац листе може бити свако ко има одређене квалитете засноване на поверењу и знању која та особа има, без обзира да ли је то лице административни радник или истакнути припадник националне мањине, те на основу свега наведеног предлаже Градској изборној комисији да на основу достављених доказа усвоји приговор и прогласи изборну листу РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД-АЛЕКСАНДАР БУХАНАЦ (СРПСКО РУСКИ ПОКРЕТ, СРПСКО РУСКА ПАРТИЈА ВУКОВИ, ПОКРЕТ ГРКА СРБИЗА).

Градска изборна комисија је, претходно испитујући приговор, у смислу одредби члана 162. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18 - Аутентично тумачење), а у складу са чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима, којим је предвиђено да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују на одлучивање о приговору, утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица.

Поводом навода из приговора, Градска изборна комисија је констатовала следеће чињенично стање:

- дана 13. марта 2022. године у 19.00 часова, Коалиција РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД, поднела је Градској изборној комисији изборну листу са 12 кандидата за одборнике Скупштине града Београда на изборима расписаним за 3. април 2022. године, под називом РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД-АЛЕКСАНДАР БУХАНАЦ (СРПСКО РУСКИ ПОКРЕТ, СРПСКО РУСКА ПАРТИЈА ВУКОВИ, ПОКРЕТ ГРКА СРБИЗА) (број: 013-65/22);

- уз изборну листу, овлашћено лице Коалиције РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД, поднело је Градској изборној комисији и предлог под бројем: 013-

67/22 да се изборној листи РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД-АЛЕКСАНДАР БУХАНАЦ (СРПСКО РУСКИ ПОКРЕТ, СРПСКО РУСКА ПАРТИЈА ВУКОВИ, ПОКРЕТ ГРКА СРБИЗА) утврди положај изборне листе националне мањине у складу са чланом 75. Закона о локалним изборима;

- Градска изборна комисија је на 12. седници, одржаној 14. марта 2022. године у 22.00 часа, приликом разматрања изборне листе РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД-АЛЕКСАНДАР БУХАНАЦ (СРПСКО РУСКИ ПОКРЕТ, СРПСКО РУСКА ПАРТИЈА ВУКОВИ, ПОКРЕТ ГРКА СРБИЗА), констатовала да је у Изборној листи која је поднета на обрасцу ОГИК-1/22, под редним бројем 12. као кандидат за одборника Скупштине града Београда уписана Ана Кртинић, за коју је у колони „Политичка странка“, наведен пуни назив политичке странке која ју је предложила за кандидата за одборника, и то назив Српско руски покрет, док је увидом у Споразум о образовању коалиције политичких странака ради подношења изборне листе ради учешћа на изборима за одборнике у Скупштини града Београда, расписаним за 03. април 2022. године, у члану 8, поред осталог, наведено да места под редним бројевима 8, 11 и 12 треба да припадну Покрету Грка Србиза, те да је провером документације достављене уз изборну листу поднето укупно 1.665 правно ваљаних изјава бирача који подржавају изборну листу, на основу чега је донела Закључак, број: 013-65/22 од 14. марта 2022. године, којим је Коалицији РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД, у складу са чланом 78. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС“, број 14/22), наложено да у року од 48 часова од објављивања овог закључка на веб-презентацији Републичке изборне комисије, отклони недостатке изборне листе који су сметња за њено проглашење, и то тако што ће Градској изборној комисији доставити изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Београда (образац ОГИК-1/22), у којој ће за кандидата за одборника под редним бројем 12. исправити погрешно наведен пуни назив политичке странке која је предложила кандидата за одборника и навести исправан пуни или скраћени назив политичке странке која је предложила кандидата за одборника на овој коалиционој изборној листи у складу са коалиционим споразумом и доставити 1.335 недостајућих правно ваљаних изјава бирача који подржавају изборну листу, оверених најкасније 13. марта 2022. године, са списком тих бирача;

- Градска изборна комисија је на 13. седници, одржаној 16. марта 2022. године, констатовала да је овлашћено лице Коалиције РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД, поступајући по наведеном закључку, дана 16. марта 2022. године доставило кориговану Изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Београда Коалиције РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД, у електронској и штампаној форми, исправком техничке грешке у обрасцу ОГИК-1/22;

- у складу са чињеницом да Коалиција РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД није у целости поступила по налогу из Закључка од 14. марта 2022. године, односно отклонила недостатак поднете изборне листе у погледу потребног броја правно ваљаних изјава бирача за проглашење изборне листе у смислу члана 43. став 1. тачка 7) Закона о локалним изборима, Градска изборна комисија је на 13. седници, на основу члана 78. став 2. Закона о избору народних посланика, донела решење којим је одбила проглашење изборне листе РУСКИ МАЊИНСКИ САВЕЗ ЗА БЕОГРАД-АЛЕКСАНДАР БУХАНАЦ (СРПСКО РУСКИ ПОКРЕТ, СРПСКО РУСКА ПАРТИЈА ВУКОВИ, ПОКРЕТ ГРКА СРБИЗА) и том приликом констатовала да је уз Изборну листу поднето мање од 3.000 правно ваљаних изјава бирача да подржавају изборну листу на обрасцу које прописује Градска изборна комисија и које су оверене пре истека рока за подношење изборне листе, као и у складу са чланом 76. Закона о локалним изборима одбила предлог подносиоца да се изборној листи утврди положај изборне листе националне мањине, с обзиром да је утврдила да основни циљ подношења ове изборне листе није представљање и заступање интереса руске и грчке националне мањине, као и заштита и побољшање права припадника тих националних мањина у Републици Србији, већ да из

чињенице да је само један од предложених кандидата за одборнике Скупштине града Београда уписан у Посебан бирачки списак националних мањина (у Посебан бирачки списак грчке националне мањине) недвосмислено указује на околност да се предлогом за мањински статус изборне листе жели изиграти закон, односно сврха у коју се националним мањинама омогућава кандидовање и учешће на изборима под привилегованим условима.

У вези са наведеним чињеничним стањем, Градска изборна комисија је разматрајући наводе приговора, констатовала да подносилац приговора не оспорава чињеницу утврђену у оспореном решењу, да су уз изборну листу поднете укупно 1.665 правно ваљаних изјава бирача, односно мање од 3.000 што је минималан број који се чланом 43. став 1. тачка 7) Закона о локалним изборима захтева за проглашење изборне листе, већ одбијање проглашења поднете изборне листе оспорава искључиво образлагањем неопходности да се подносиоцу приговора утврди положај политичке странке националне мањине, сходно чему предлаже да се усвоји приговор и прогласи поднета изборна листа.

Узвеши у обзир да је укупан број правно ваљаних изјава бирача који подржавају предметну изборну листу већи од 1.500, што је минималан број прописан чланом 77. Закона о локалним изборима за проглашење изборне листе националне мањине, Градска изборна комисија је констатовала:

- да је чланом 75. став 1. Закона о локалним изборима прописано да се изборном листом националне мањине у смислу овог закона сматра она изборна листа за коју је Републичка изборна комисија утврдила да је основни циљ њеног подношења представљање и заступање интереса националне мањине, као и заштита и побољшање права припадника националне мањине, у складу са међународним правним стандардима;
- да је чланом 75. став 4. Закона о локалним изборима прописано да подносилац изборне листе националне мањине може бити само политичка странка националне мањине или коалиција коју чине искључиво политичке странке националних мањина;
- да је чланом 76. Закона о локалним изборима прописано да изборна комисија решењем одбија предлог да се одређеној изборној листи утврди да има положај изборне листе националне мањине ако је носилац листе или кандидат за народног посланика на тој изборној листи лице за које је општепознато да је члан друге политичке странке која није политичка странка националне мањине или ако се утврде друге околности које несумњиво указују на намеру да се изигра закон;
- да су СРПСКО РУСКИ ПОКРЕТ, под редним бројем 107. у Изводу из Регистра политичких странака и СРПСКО РУСКА ПАРТИЈА ВУКОВИ, под редним бројем 115. у Изводу из Регистра политичких странака регистровани као политичке странке руске националне мањине;
- да је ПОКРЕТ ГРКА СРБИЗА, под редним бројем 95. у Изводу из Регистра политичких странака, регистрован као политичка странка грчке националне мањине;
- да је провером у Посебном бирачком списку националних мањина утврђено да је само један од 12 кандидата за одборнике уписан у Посебан бирачки списак националних мањина, и то кандидат под редним бројем 8. Христос Алексопулос (Christos Alexopoulos) у Посебан бирачки списак грчке националне мањине;
- да је провером у Посебном бирачком списку националних мањина утврђено да осталих 11 кандидата на изборној листи, међу којима су и овлашћени подносилац изборне листе Павле Бихали Гаврин и носилац изборне листе Александар Буханац, није уписано у Посебан бирачки списак националних мањина;

- да је провером у Посебном бирачком списку националних мањина утврђено да заступници СРПСКО РУСКОГ ПОКРЕТА и СРПСКО РУСКЕ ПАРТИЈЕ ВУКОВИ, Душан Марковић и Милена Павловић, нису уписаны у Посебан бирачки списак националних мањина;

- да је први кандидат на изборној листи Павле Бихали Гаврин, општепознат као заступник идеја које се односе на безбедност и заштиту права угрожених, зlostављаних и болесних, првенствено деце, жена и животиња, односно да је провером у Регистру удружења констатовано да је именован заступник „Покрета Левијатан Србија“ које је регистровано као удружење чија је област остваривања циљева заштита права угрожених, зlostављаних и болесних, првенствено деце, жена и животиња и да је провером у Регистру удружења претрагом фондација и задужбина констатовано да је и оснивач „Фондације Покрет Левијатан“, чији су циљеви промовисање заштите и унапређење заштите животиња, те да је на проглашеној изборној листи ПОКРЕТ ЛЕВИЈАТАН-ЖИВИМ ЗА СРБИЈУ на изборима за народне посланике 2020. године био други кандидат за народног посланика овој изборној листи.

У складу са наведеним, Градска изборна комисија је констатовала да је испуњен формалан услов за утврђивање положаја изборне листе националне мањине услед чињенице да су све три политичке странке које су образовале коалицију која је подносилац предметне изборне листе регистроване као политичке странке националне мањине и да је укупан број правно ваљаних изјава бирача који подржавају предметну изборну листу већи од 1.500, што је услов прописан чланом 77. Закона о локалним изборима.

Међутим, оцењујући испуњеност материјалног условия за утврђивање положаја изборне листе националне мањине, па самим тим и за проглашење ове изборне листе у смислу члана 77. Закона о локалним изборима, Градска изборна комисија закључује, и поред доказа достављених уз приговор, који се односе на активности и скупове политичких странака које чине ову коалицију, да основни циљ подношења ове изборне листе није представљање и заступање интереса руске и грчке националне мањине, односно заштита и побољшање права припадника ових националних мањина.

На изнети закључак указује више околности.

Наиме, чињеница да заступници политичких странака руске националне мањине које су образовале коалицију која је подносилац изборне листе нису уписаны у Посебан бирачки списак националних мањина указује на то да њихов политички ангажман није усмерен ка томе да се кроз Национални савет руске националне мањине, формиран у складу са Законом о националним саветима националних мањина, залажу за остваривање колективних права руске националне мањине у Републици Србији на самоуправу у областима културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писма.

Градска изборна комисија је узела у обзир и околност да је као први кандидат за одборника предложен Павле Бихали Гаврин. С тим у вези, Градска изборна комисија је стала на становиште да, имајући у виду да се име и презиме првог кандидата на изборној листи наводи на гласачком листићу, како је то прописано чланом 45. тачка 3) Закона о локалним изборима, кандидовање Павла Бихали Гаврина има за сврху да бирачима приближи политику коју би спроводио и вредности за које би се залагао не само он као кандидат са изборне листе уколико буде изабран за одборника Скупштине града Београда, већ и други кандидати на истој изборној листи. У том смислу, Градска изборна комисија је закључила да кандидовање на изборној листи Павла Бихалиа Гаврина, за кога је општепознато да се бави питањима у вези са заштитом права угрожених, зlostављаних и болесних, првенствено деце, жена и животиња, односно промовисања заштите и унапређења

заштите животиња, односно промовисање заштите и унапређење заштите животиња несумњиво указује на то да циљ подношења изборне листе није усмерен ка заступању интереса припадника националних мањина, у смислу како је он дефинисан Законом о избору народних посланика и да представља околност која, у смислу члана 76. Закона о локалним изборима, односно да несумњиво указује на намеру да се предлогом за утврђивање положаја изборне листе националне мањине изигра закон, односно да се супротно законом дефинисаној сврси признавања мањинског статуса, стекне привилегован положај како приликом кандидовања на изборима, тако и приликом учешћа у расподели мандата одборника. Такође, околност да је само један од 12 кандидата за одборнике уписан у Посебан бирачки списак националних мањина, не може да доведе до закључка да је циљ подношења ове изборне листе заступање интереса руске и грчке националне мањине, већ на намеру да се предлогом за утврђивање положаја изборне листе националне мањине **изигра закон.**

На основу свега изнетог, Градска изборна комисија је закључила да је приговор неоснован, у складу са чим је донета одлука како је наведено у диспозитиву овог решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења може се изјавити жалба Управном суду у року од 72 часа од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Број: 013-65/22

У Београду, 18. марта 2022. године

ГРАДСКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

