



Република Србија
УПРАВНИ СУД
26 Уж 351/22
Дана 20.04.2022. године
БЕОГРАД

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Јелице Пајовић, председника већа, Весне Иконић и Весне Даниловић, чланова већа, са судским саветником Горданом Вукићевићем, као записничарем, одлучујући о жалби Коалиције Уједињени за победу Београда, поднетој преко овлашћених лица за заступање Владимира Обрадовића из Београда, Госпићка број 12 и Душана Динчића из Београда, Чакорска број 2а, против решења Градске изборне комисије у Београду број: 013-479/22 од 14.04.2022. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 20.04.2022. године у 15.45 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба СЕ ОДБИЈА.

Образложење

Ожалбеним решењем одбијен је, као неоснован, приговор жалиоца број: 013-479/22 на гласање на бирачком месту број 63 у Градској општини Вождовац, на изборима за одборнике Скупштине града Београда одржане дана 03.04.2022. године (тачка 1), уз назнаку да се решење објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије (тачка 2).

У жалби, поднетој Управном суду непосредно дана 17.04.2022. године у 21.00 час, жалилац оспорава законитост ожалбеног решења због погрешне примене материјалног права. Наводи да је Градска изборна комисија, на 30. седници одржаној 14.04.2022. године, донела решење којим се приговор одбија као неоснован, након што је утврдила да је са бирачког места број 63 у Градској општини Вождовац примљен уредно попуњен Записник о раду бирачког одбора са потпуним и логичко-рачунски исправним резултатима гласања, који је потписан од стране најмање три члана, односно заменика члана бирачког одбора. Такође, наводи да је у оспореном решењу Комисија констатовала да је вршена комисијска контрола Записника о раду бирачког одбора са

наведеног бирачког места по узорку и да је записнички констатовано да се слажу садржина изборног материјала и подаци у Записнику о раду бирачког одбора, с тим што је неко од чланова бирачког одбора у тачки 15. Записника заокружио „ДА”, као констатацију да је неко од чланова бирачког одбора имао примедбе на поступак спровођења гласања, те да уношење назнаке „ДА” у записнику о раду бирачког одбора не значи да су те примедбе заиста и сачињене у виду посебног прилога, нити да су предате изборној комисији уз записник. Сматра да је овакав став органа правно неоснован и заснован на погрешној примени члана 105. Закона о избору народних посланика, чије се одредбе сходно примењују на основу члана 8. став 1. Закона о локалним изборима и истиче да су примедбе које сачињава најмање један од чланова бирачког одбора доказ да су се на бирачком месту десиле неправилности током спровођења гласања које могу бити од утицаја на утврђивање изборних резултата. Наводи да је неспорна чињеница да је у Записнику о раду бирачког одбора неко од чланова бирачког одбора у тачки 15. заокружио „ДА”, као констатацију да је неко од чланова бирачког одбора имао примедбе на поступак спровођења гласања, и да подносилац приговора не треба да доказује да су примедбе биле приложене уз тај записник, већ је то требало да учини орган за спровођење избора јер је именовао чланове бирачких одбора којима је поверио овлашћења да спроводе изборне радње у име Градске изборне комисије и требало је да од бирачких одбора прибави доказ да ли је примедба била или није била приложена уз записник. Истиче да је неоснован став Градске изборне комисије да изгубљене и сакривене примедбе не представљају законом утврђен разлог за поништавање, односно понављање гласања на бирачком месту, јер када је примедба из Записника о раду бирачког одбора постала део изборног материјала, свако њено сакривање или губитак рађа сумњу у постојање неправилности током спровођења гласања које могу бити од утицаја на утврђивање изборних резултата. Стога сматра да је Градска изборна комисија, имајући у виду околност да је изборе спроводила преко бирачких одбора на које је пренела своја овлашћења, била у обавези да по службеној дужности, у складу са законом, врши увид у податке о чињеницама неопходним за одлучивање о којима се води службена евиденција, да их прибавља и обрађује у складу са чланом 9. став 3. и чланом 103. Закона о општем управном поступку. Даље истиче да је Записник о раду бирачког одбора, као основни документ на основу којег се утврђују резултати гласања и утврђује да ли је било или није било неправилности током спровођења избора, био непотпун, односно недостајао му је његов саставни део, па Градска изборна комисија није могла да на законит начин изврши контролу Записника о раду бирачког одбора у складу са чланом 47. Закона о локалним изборима и утврди резултате гласања на бирачком месту, јер није по службеној дужности отклонила недостатак наведен у Записнику о раду бирачког одбора, чиме су се испунили услови за тражење поништаја гласања на бирачком месту у складу са чланом 58. Закона о локалним изборима. Скривањем прилога Записника о раду бирачког одбора, у којима су истакнуте примедбе на изборни процес од стране органа за спровођење избора, органи за спровођење избора прикривају чињенице о противправно предузетим радњама, противправном поступању бирачког одбора, као и трећих лица која су својим радњама могла да утичу на изборни процес, што је у супротности са начелом јавности рада органа за спровођење избора из члана 10. став 3. Закона о локалним изборима. Као доказ наведених тврдњи да је бирачки одбор, односно да су појединци из бирачког одбора, сакривали примедбе чланова бирачког одбора и да то није изоловани инцидент, жалилац доставља Записник о раду са бирачког места број 7 ГО Раковица на коме је председник бирачког одбора изменио тачку 15. записника о раду бирачког одбора, тако што је заокружену

констатацију да постоји примедба прецртао и заокружио рубрику у којој је напоменуто да нема примедба, а из копије записника која је дата подносиоцима осталих листа и која се налазила на вратима бирачког одбора и даље постоји унета рубрика 15. са стављеном напоменом да постоји примедба, а која примедба је склоњена и није приложена уз Записник о раду бирачког одбора. Са изнетих разлога, предлаже да суд поништи решење Градске изборне комисије града Београда број 013-479/22 од 14.04.2022. године и да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи резултате гласања са бирачког места број 63 Градска општина Вождовац на изборима за одборнике Скупштине града Београда, те наложи расписивање поновних избора на том бирачком месту.

У одговору на жалбу, који је Управном суду достављен непосредно са списима предмета дана 19.04.2022. године у 13.30 часова, Градска изборна комисија оспорава наводе жалбе у целости, сматра да је ожалбено решење законито и у свему остаје код навода из образложења ожалбеног решења, па предлаже да суд жалбу одбије као неосновану.

Одлучујући о жалби, која је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, Управни суд је на основу члана 97. став 1. Закона о локалним изборима („Службени гласник Републике Србије”, број 14/22), у вези са одредбом члана 85. став 1. истог закона оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа, нашао да жалба није основана.

Из списка предмета произлази да је на 30. седници Градске изборне комисије, одржаној дана 14.04.2022. године, донето ожалбено решење по приговору жалиоца број: 013-479/22 на гласање на бирачком месту број 63 у Градској општини Вождовац у Београду на изборима за одборнике Скупштине града Београда одржаним дана 03.04.2022. године. Приговор је поднет на основу члана 57. став 1. Закона о локалним изборима и у приговору је наведено да је на бирачком месту број 63 у Градској општини Вождовац, бирачки одбор сачинио Записник о раду бирачког одбора и у рубрици број 15. назначио да су чланови бирачког одбора имали примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту (заокружено „ДА”), а да је приликом увида у изборни материјал, који су дана 05.04.2022. године извршили чланови Градске изборне комисије, утврђено да из Записника о раду бирачког одбора произлази да су примедбе истакнуте, али да прилози са примедбама, који представљају саставни део записника, нису нађени у врећи са преосталим изборним материјалом. Навео је да Градска изборна комисија није могла да на законит начин утврди резултате избора због непотпуности Записника о раду бирачког одбора и да је, имајући у виду да се на основу непотпуног изборног материјала на предметном бирачком месту не могу утврдити резултати избора, за шта је прописана правна последица понављање гласања на бирачком месту, неопходно да Градска изборна комисија поступи по члану 58. Закона о локалним изборима и донесе решење о спровођењу поновног гласања. У приговору се даље наводи да, имајући у виду да је записник о раду као кључни документ бирачког одбора био непотпун, комисија није могла на законит начин да изврши контролу из члана 48. Закона о локалним изборима, па није познато каква би одлука комисије била да је приликом примопредаје имала увид у примедбе садржане у записнику, те да

скривањем прилога Записника о раду бирачког одбора у којима су истакнуте примедбе на изборни процес од стране органа за спровођење избора, органи за спровођење избора прикривају чињеницу о противправно предузетим изборним радњама, противправном поступању бирачког одбора, као и трећих лица која су својим радњама могла да утичу на изборни процес, што је супротно принципу јавности рада Комисије из члана 10. став 3. Закона. На основу изнетог, у приговору је предложено да Градска изборна комисија усвоји приговор и донесе решење којим се констатује да се на оспореном бирачком месту не могу утврдити резултати, те на основу њега донесе решење о спровођењу поновног гласања.

Одлучујући о поднетом приговору, Градска изборна комисија је, цитирајући одредбе члана 55. став 1. Закона о локалним изборима, утврдила увидом у изборни материјал да је са бирачког места број 63 у Градској општини Вождовац примљен попуњен Записник о раду бирачког одбора, који је потписан од стране најмање три члана или заменика члана бирачког одбора, поводом кога је Градска изборна комисија на 20. седници одржаној 05.04.2022. године у складу са законом донела решење о исправљању записника о раду бирачког одбора број 013-164/22 којим су отклоњени недостаци Записника о раду бирачког одбора, тако да су утврђени тачни и логичко-рачунски исправни резултати гласања на наведеном бирачком месту. Имајући у виду наведено, Градска изборна комисија је навела да је бирачки одбор на бирачком месту број 63 у Градској општини Вождовац утврдио резултате у складу са чланом 105. Закона о избору народних посланика, чије се одредбе сходно примењују на основу члана 8. став 1. Закона о локалним изборима, због чега нису испуњени законом прописани услови да се донесе решење којим се констатује да се на бирачком месту не могу утврдити резултати гласања. Околност, на коју се приговором указује, да у изборном материјалу недостају примедбе чланова бирачког одбора, за које је у самом Записнику о раду бирачког одбора констатовано да постоје, по налажењу комисије не представља неправилност, односно мањкавост самог Записника о раду бирачког одбора, која би представљала основ за доношење решења о констатовању да се на бирачком месту не могу утврдити резултати гласања. Стога ова околност не представља ни основ за поништавање гласања на бирачком месту, у смислу члана 56. Закона о локалним изборима, у вези са чим је констатовано да број гласачких листића у гласачкој кутији није већи од броја бирача који су изашли на изборе и да је са предметног бирачког места достављен уредно попуњен контролни лист за проверу исправности гласачке кутије, а не може се сматрати ни неправилношћу током спровођења гласања која би била основ за подношење приговора на гласање на бирачком месту из члана 57. истог закона.

Увидом у оригинал Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда (Образац СГБРГ-2/22) на бирачком месту 63 Вождовац, утврђено је да је у рубрици број 15, која гласи: “Да ли су чланови бирачког одбора имали примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту *(Ако су чланови бирачког одбора имали примедбе, потребно је да их наведу у посебном прилогу који је саставни део овог записника)*”, заокружено: ДА.

Из Извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 63 у Градској општини Вождовац (Образац СГБРГ-3/22) произлази да је у

наведеном извештају констатовано да постоји грешка у попуњавању записника односно резултати гласања логичко-рачунски нису исправни. У тачки 2. констатовано је да ће се уписати исправан број уписаних бирача у извод из бирачког списка, како је наведено у контролном формулару 2353. У извештају, под тачком 4. констатовано је да према записнику о раду бирачког одбора, чланови бирачког одбора ЈЕСУ - НИСУ имали примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту.

Одредбом члана 48. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС”, број 14/22) прописано је да приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања представници бирачког одбора и изборне комисије дужни су да изврше контролу записника о раду бирачког одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај. (став 1) У извештају о контроли записника о раду бирачког одбора констатује се да ли постоје примедбе чланова бирачког одбора и посматрача рада бирачког одбора (став 3).

Одредбом члана 53. став 1. истог закона прописано је да о извршеној контроли записника о раду бирачких одбора изборна комисија сачињава извештај и објављује га на веб-презентацији.

Одредбама члана 54. истог Закона прописано је да, ако је приликом контроле записника о раду бирачког одбора коју врше чланови и заменици чланова изборне комисије, као и приликом контроле записника о раду бирачког одбора по узорку констатовано да се не слажу садржина изборног материјала и записник о раду бирачког одбора, изборна комисија доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора (став 1). Ако је приликом контроле записника о раду бирачког одбора коју врше чланови и заменици чланова изборне комисије, као и приликом контроле записника о раду бирачког одбора по узорку констатовано да постоји неправилност која је разлог да се гласање на бирачком месту поништи по службеној дужности, изборна комисија доноси решење којим поништава гласање на бирачком месту (став 2). Ако постоји основана сумња да је велико неслагање између садржине изборног материјала и записника о раду бирачког одбора последица свесне и намерне активности која је усмерена на то да се утврди неистинит резултат локалних избора, изборна комисија је дужна да против чланова бирачког одбора поднесе кривичну пријаву надлежном јавном тужилаштву (став 3).

Одредбама члана 55. став 1. истог Закона прописано је да изборна комисија по службеној дужности доноси решење којим констатује да се на одређеном бирачком месту не могу утврдити резултати гласања: 1) ако гласање на том бирачком месту није одржано или ако је прекинуто, а није настављено; 2) ако не добије записник о раду бирачког одбора; 3) ако достављени записник о раду бирачког одбора нису потписала најмање три члана бирачког одбора; 4) ако постоје грубе логичко-рачунске грешке у попуњавању записника о раду бирачког одбора које се нису могле отклонити ни након увида у целокупни изборни материјал са бирачког места.

Одредбама члана 56. став 1. истог закона прописано је да изборна комисија по службеној дужности доноси решење којим поништава гласање на бирачком месту ако утврди: 1) да је број гласачких листића у гласачкој кутији већи од

броја бирача који су изашли на изборе; 2) да је бирачки одбор омогућио да гласа лице које није уписано у извод из бирачког списка; 3) да у гласачкој кутији нема контролног листа, односно да контролни лист није попуњен или да га није потписао први бирач и бар један члан бирачког одбора; 4) да је збир броја неупотребљених гласачких листића и броја гласачких листића у гласачкој кутији већи од броја гласачких листића које је примио бирачки одбор.

Одредбом члана 57. став 1. истог закона прописано је да подносилац проглашене изборне листе има право да у року од 72 часа од затварања бирачког места поднесе приговор на гласање на бирачком месту због неправилности током спровођења гласања.

Одредбом члана 58. став 1. истог закона прописано је да се гласање на бирачком месту понавља ако је констатовано да се на том бирачком месту не могу утврдити резултати гласања или ако је гласање на том бирачком месту поништено.

Одредбом члана 8. став 1. истог закона прописано је да одредбе закона којим се уређује избор народних посланика сходно се примењују и на локалне изборе у питањима која овим законом нису посебно уређена.

Одредбом члана 105. став 2. Закона о избору народних посланика ("Службени гласник РС" бр. 14/22) прописано је да записник о раду бирачког одбора садржи и друге чињенице значајне за ток и утврђивање резултата гласања на бирачком месту, укључујући податке о времену када је отворено и затворено бирачко место, о провери исправности гласачке кутије и попуњавању и потписивању контролног листа, о провери да ли је гласачка кутија све време била исправна и запечаћена и да ли је пронађен контролни лист, о евентуалном прекиду гласања и нарушавању реда на бирачком месту, као и примедбе чланова бирачког одбора.

Имајући у виду наведено и цитиране законске одредбе, по оцени суда, правилно је одлучила Градска изборна комисија града Београда када је у проведеном поступку одлучивања, одбила приговор подносиоца, дајући за своју одлуку јасне и на закону засноване разлоге. Ово стога што, и по оцени суда, навод да приликом примопредаје изборног материјала није придружен прилог са примедбама из рубрике 15. Записника о раду бирачких одбора сам по себи није довољан да би се могло закључити да је на бирачком месту 63 у Београду, Градска општина Вождовац дошло до таквих неправилности, које могу довести до поништавања гласања на наведеном бирачком месту. Ово посебно имајући у виду да се у наведеној рубрици констатује постојање примедби евентуално изнетих од стране чланова бирачког одбора, при чему су у конкретном случају Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника скупштине града Београда са бирачког места потписали председник и 13 чланова бирачког одбора, као и да је у извештају о проведеној контроли констатовано тако што ће се уписати исправан број уписаних бирача у извод из бирачког списка, како је наведено у контролном формулару 2353, поводом чега је донето решење о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 63 у Градској општини Вождовац број: 013-164/22 од 05.04.2022. године. При томе, суд

указује на то да било каква примедба сама по себи не може за последицу имати поништавање гласања, већ такву последицу може да произведе само примедба која указује на неправилности у току гласања које су такве природе да могу утицати на резултате гласања, али такве примедбе морају бити поткрепљене адекватним доказима и/или аргументима, а не паушално и описно дате. Имајући у виду да је изборни процес дефинисан законом и стога формалан у свим фазама у којима се проводи, да у свакој фази закон прописује могућност побијања изборних радњи, при чему је током провођења гласања, као и након завршетка гласања закон прописао могућност изјављивања правних средстава и прописао разлоге за поништај гласања по службеној дужности, као и по приговору овлашћених подносилаца, уколико наводи приговора указују на такве неправилности, да могу довести до поништаја гласања на бирачком месту (бирачким местима), суд налази да наведени разлози у приговору, који су поновљени и у жалби, не могу довести до другачије одлуке у овом изборном спору.

Суд је ценио наводе жалбе којима је подносилац чињеницу да није придружена евентуална писана примедба из рубрике 15 Записника о раду бирачког одбора са наведеног бирачког места сматрао прикривањем, односно скривањем од стране бирачког одбора, али је овај навод оценио као неоснован, будући да ничим није доказао овакву своју тврдњу, при чему су могућности заштите изборног права код евентуалног противправног поступања законом прописаних лица утврђене одредбама закона који регулишу изборни процес, као и одредбама Кривичног законика у Глави петнаестој: Кривична дела против изборних права.

Суд је оценио као неоснован навод подносиоца жалбе да је на Градској изборној комисији града Београда да доказује постојање писане примедбе, будући да подносилац приговора, и поред извршене контроле изборног материјала и сачињавања извештаја од стране надлежних органа у циљу провере правилности гласања на овом бирачком месту, и даље тврди да постоје писане примедбе, али да су сакривене од стране бирачког одбора, дужан да докаже и постојање евентуалних примедби у писаном облику, као и њихово евентуално скривање, при чему су, као што је већ наведено, релевантним општим актима прописана правна средства и поступци који се у циљу заштите изборног права могу искористити од стране учесника изборног процеса и у вези са оваквим тврдњама, на које указује подносилац жалбе.

Суд је имао у виду наводе жалбе, којима је указано на постојање писане примедбе члана бирачког одбора која није придружена Записнику о раду бирачког одбора на бирачком месту број 7 у Београду, Градска општина Раковица, али је нашао да наведено није од утицаја на другачије одлучивање о жалби у конкретном случају, будући да се правилност гласања на одређеном бирачком месту не може побијати, нити евентуална неправилност доказивати са разлога, односно применом доказа који се односе на друго бирачко место.

Због свега изнетог, неоснован је и навод жалиоца да Градска изборна комисија града Београда са разлога из жалбе, није имала услова да на законит начин изврши контролу Записника о раду бирачког одбора у складу са одредбом члана 47. и 48. Закона о локалним изборима.

Суд је ценио захтев жалиоца да суд мериторно реши ову изборну ствар, односно да поништи изборе, али је нашао да за овакав начин одлучивања у конкретном случају нису испуњени услови из члана 87. став 2. Закона о локалним изборима, с обзиром да је жалбу одбио.

Имајући у виду све наведено, Управни суд је применом одредаба члана 40. ст. 1. и 2. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС", број 111/09), на чију сходну примену упућују одредбе члана 8. став 3. Закона о локалним изборима, одлучио као у диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

Дана 20.04.2022. године у 15.45 часова, 26 Уж 351/22

**Записничар
Гордан Вукићевић, с.р.**

**Председник већа-судија
Јелица Пајовић, с.р.**



**За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић**

МС