



Република Србија
УПРАВНИ СУД
7 Уж 326/22
Дана: 19.04.2022. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Биљане Тамбурковски Баковић, председника већа, мр Николе Китаровића и Снежане Бјелановић, чланова већа, са судским саветником Ралић Михајлом, записничарем, одлучујући о жалби Коалиције Уједињени за победу Београда, поднетој преко овлашћених лица Владимира Обрадовића из Београда, Госпићка 12, и Душана Динчића из Београда, Чакорска 2а, изјављеној против Градске изборне комисије града Београда, ради поништаја решења број 013-178/22 од 12.04.2022. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа одржаној дана 19.04.2022. године у 13,40 часова, донео је

ПРЕСУДУ

I Жалба **СЕ УСВАЈА, ПОНИШТАВА** решење Градске изборне комисије града Београда број 013-178/22 од 12.04.2022. године и **РЕШАВА:**

II УСВАЈА СЕ приговор Коалиције Уједињени за победу Београда, поднет преко овлашћених лица Владимира Обрадовића из Београда, Госпићка 12, и Душана Динчића из Београда, Чакорска 2а, изјављен дана 08.04.2022. године у 21,45 часова и **РЕШАВА:**

III ПОНИШТАВА СЕ решење о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара, донето на 20. седници Градске изборне комисије града Београда одржаној 05.04.2022. године у 23,00 часова, заведено под бројем 013-178/22.

Образложење

Ожалбеним решењем одбија се приговор Коалиције Уједињени за победу Београда изјављен дана 08.04.2022. године у 21,45 часова против решења Градске изборне комисије града Београда број 013-178/22 од 05.04.2022. године, као неоснован (став 1. диспозитива); ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије (став 2. диспозитива). Решењем о исправљању

Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара, донетим на 20. седници Градске изборне комисије града Београда одржаној 05.04.2022. године у 23,00 часова, заведеном под бројем 013-178/22, се исправља Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара (ЗУБОТЕХНИЧКА ШКОЛА - 2), тако што се у тачки 4. Записника број "2279" замењује бројем "2278", у складу с чим су резултати гласања на наведеном бирачком месту утврђени као у диспозитиву овог решења (став 1. диспозитива); ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије (став 2. диспозитива).

У жалби, поднетој Управном суду дана 15.04.2022. године у 18,50 часова, уређеној по налогу суда поднеском примљеним дана 18.04.2022. године у 21,45 часова, се оспорава законитост ожалбеног решења из свих правних разлога. Наводи се да је Градска изборна комисија на 27. седници одржаној дана 12.04.2022. године донела ожалбено решење, којим се одбија као неоснован благовремено поднети приговор подносиоца жалбе број 013-178/22 од 08.04.2022. године, којим је приговором предложио поништавање решења о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара, број 013-178/22 од 05.04.2022. године. Сматра да је на погрешној примени материјалног права заснован став Градске изборне комисије из ожалбеног решења да је у складу са чланом 49. став 1. Закона о локалним изборима спроведена контрола записника о раду предметног бирачког одбора, да је извештај о контроли записника о раду предметног бирачког одбора донет у складу са чланом 48. став 1. истог закона, да извештај о контроли записника није био достављен члановима Градске изборне комисије приликом одлучивања, али да им је на седници речено да је члановима и заменицима чланова Градске изборне комисије доступан на увид сав пратећи материјал уз сва решења о исправљању записника. Даном 05.04.2022. године, на 20. седници, Градска изборна комисија је донела решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара, из разлога члана 49. став 1. истог закона. Истиче да је наведено решење донето у супротности са одредбама чл. 48. и 49. Закона о локалним изборима, јер су стручне службе члановима Градске изборне комисије доставиле само текст изреке решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара мењају у одређеним бројевима, који чине резултате гласања на овом бирачком месту. Због ових и других неправилности наведених у жалби, упућује предлог да се поништи решење Градске изборне комисије број 013-178/22 од 12.04.2022. године и да се у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи тако да се поништи решење о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара број 013-178/22 од 05.04.2022. године.

Поступајући по налогу суда 7 Уж 326/22 од 16.04.2022. године, Градска изборна комисија града Београда је у одговору на жалбу, који је примљен у суду истог дана у 17,45 часова, оспорила наводе из жалбе у целости, налазећи да је решење број: 013-178/22 од 12.04.2022. године законито и у свему је остала код навода из образложења тог решења, са предлогом да се жалба одбије, као неоснована.

Одлучујући о поднетој жалби, која је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, Управни суд је на основу члана 97. став 1. у вези са чланом 85. став 1. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", број 14/22), оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа ове изборне ствари, нашао да је жалба основана.

Из списка предмета и образложења ожалбеног решења произлази да је жалилац дана 08.04.2022. године у 21,45 часова Градској изборној комисији града Београда поднео приговор против решења о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара број 013-178/22 од 05.04.2022. године, уз образложење да је донето у супротности са одредбом члана 49. став 1. Закона о локалним изборима, с обзиром да је стручна служба Градске изборне комисије града Београда у предлогу за одлучивање доставила само текст изреке решења којим је констатовано да се одређене тачке тог записника мењају у одређеним бројевима који чине резултат гласања на предметном бирачком месту, да уз предлог није достављен Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу ког би било могуће упознавање пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлосима и основом њихове исправке, што предлог чини непотпуним да би се о њему могло одлучивати, с тим да је посебно истакнуто да утврђивање основаности исправке записника не врше стручне службе, већ чланови изборне комисије који су морали имати увид у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора да би могли да усвоје оспорено решење, па се истичу повреде правила поступка прописане одредбама Закона о општем управном поступку. Поводом навода из приговора, Градска изборна комисија града Београда је констатовала, између осталог, да је решење које се приговором оспорава донето на 20. седници одржаној 05.04.2022. године, да из образложења тог решења проистиче да је у складу са чланом 49. став 1. Закона о локалним изборима извршена контрола записника о раду бирачког одбора са предметног бирачког места, у оквиру које је утврђено да постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), те да се на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора врши исправка на начин наведен у диспозитиву тог решења. У складу са наведеним, Градска изборна комисија града Београда је констатовала да је решење које се приговором оспорава донето у складу са одредбама чл. 48. и 49. Закона о локалним изборима. У погледу процедуралних примедба у погледу поступка доношења оспореног решења, констатовано је да је 20. седница сазвана и одржана у свему у складу са одредбама члана 21. став 3. Пословника Градске изборне комисије града Београда од 14.02.2022. године, према којој се у изузетним околностима материјал за седницу може доставити и на самој седници, при чему је председник Комисије дужан да на почетку седнице образложи такав поступак. Све контроле записника о раду бирачких одбора су вршили искључиво чланови или заменици чланова Градске изборне комисије града Београда, који су и потписивали извештај, па је стога неоснован навод приговора да су то чиниле стручне службе. У погледу материјала потребног за одлучивање по предлозима решења о исправкама записника о раду бирачких одбора, Градска изборна комисија града Београда констатује да због обима није било могуће доставити комплетан изборни материјал због великог обима, али да је свакоме био омогућен увид.

Увидом у оригинал Извода из Јединственог бирачког списка за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Београду, Градска општина Звездара ("ЗУБОТЕХНИЧКА ШКОЛА – 2"), Станка Врза 63, који

је саставни део изборног материјала у који је суд извршио непосредни увид, утврђено је да је тај извод закључен редним бројем 2279. Уз Извод из бирачког списка је захефтан коверат са напоменом: “бирачко место број 11 ГО Звездара, решења о промени у бирачком списку”, који је коверат отворен и празан, без било какве напомене о његовој садржини.

Увидом у оригинал Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда (Образац СГБРГ-2/22) на бирачком месту 11 Звездара, утврђено је да је у рубрици број 4, која гласи: “БРОЈ БИРАЧА КОЈИ СУ УПИСАНИ У ИЗВОД ИЗ БИРАЧКОГ СПИСКА (укључујући и евентуални списак накнадних промена у бирачком списку)” наведен број 2279. Из истог Записника, такође, произлази да је потписан од стране председника и свих чланова бирачког одбора дана 04.04.2022. године у 00:37 часова.

Увидом у оригинал Извештаја о контроли Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 11 у Градској општини Звездара (Образац СГБРГ-3/22), утврђено је да је у тачки 2, која гласи: “У случају да резултати гласања нису логичко-рачунски исправни услед очигледне омашке у попуњавању Записника о раду бирачког одбора (лака грешка), представници бирачког одбора и координатор Градске изборне комисије су утврдили да се грешке у попуњавању Записника о раду бирачког одбора могу исправити решењем о исправљању записника о раду бирачког одбора, тако што ће се:”, наведено “Уписани бирачи у извод из бирачког списка уместо 2279 треба уписати 2278”, док других примедба није било. Из наведеног Извештаја, такође, произлази да је потписан дана 04.04.2022. године у 05:30 часова од стране председника бирачког одбора Констатиновић Слободана, координатора Градске изборне комисије Дилпарић Горана и Ђорђевић Драгане, као и члана Стручне службе Градске изборне комисије задуженог за статистику Максић Владиславе.

Увидом у оригинал решења о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара, донетим на 20. седници Градске изборне комисије града Београда одржаној 05.04.2022. године у 23,00 часа, под бројем 013-178/22, утврђено је да се исправља Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара (ЗУБОТЕХНИЧКА ШКОЛА - 2), тако што се у тачки 4. Записника број “2279” замењује бројем “2278”, у складу с чим су резултати гласања на наведеном бирачком месту утврђени као у диспозитиву овог решења (став 1. диспозитива); ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије (став 2. диспозитива). У образложењу се наводи: у складу са чланом 49. став 1. Закона о локалним изборима, извршена је контрола записника о раду бирачког одбора, у оквиру које је утврђено да постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), те се на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора, врши исправка како је наведено у диспозитиву овог решења.

Одредбом члана 8. став 2. Закона о локалним изборима је прописано да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују на одлучивање о приговору.

Одредбом члана 48. истог закона је прописано да су, приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања, представници бирачког одбора и изборне комисије дужни да изврше контролу записника о раду бирачког

одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај (став 1); ако је приликом контроле записника о раду бирачког одбора вршен увид у изборни материјал, у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора уноси се чињенично стање утврђено увидом у изборни материјал (став 2); изборна комисија све записнике о раду бирачког одбора објављује на веб-презентацији, а ако је исправљена грешка у попуњавању записника о раду бирачког одбора, објављује се и решење о исправљању записника о раду бирачког одбора (став 4).

Одредбом члана 49. истог закона је прописано да, ако у записнику о раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора (став 1); лаке грешке су ако у записнику о раду бирачког одбора није забележен или је погрешно забележен број бирача који су уписани у извод из бирачког списка (став 2. тачка 1).

Одредбом члана 87. истог закона је прописано да, ако виши суд усвоји жалбу, он поништава одлуку донету у спровођењу избора, односно радњу предузету у спровођењу избора (став 1); када нађе да одлуку против које је поднета жалба треба поништити, виши суд може мериторно одлучити по приговору ако природа ствари то дозвољава и ако утврђено чињенично стање пружа поуздан основ за то (став 2).

Одредбом члана 97. став 1. истог закона је прописано да је Управни суд надлежан да одлучује по жалби против решења изборне комисије којим је одлучено по приговору поднетом против донете одлуке, предузете радње и због пропуштања да се донесе одлука, односно предузме радња у спровођењу локалних избора који буду расписани у року од једне године од дана када је овај закон ступио на снагу.

Одредбом члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18) је, између осталог, прописано да образложење мора да буде разумљиво и да садржи кратко излагање странке, чињенично стање и доказе на основу којих је оно утврђено, разлоге кој су били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање, упућују на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није уважен неки захтев или предлог.

Имајући у виду наведено и цитиране законске одредбе, суд налази да се жалбом основано указује да је ожалбено решење донето уз повреде правила поступка. Ово стога што је Извод из Јединственог бирачког списка за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Београду, Градска општина Звездара ("ЗУБОТЕХНИЧКА ШКОЛА – 2"), Станка Враза 63, закључен редним бројем 2279, а у Изводу не постоји решење о промени у бирачком списку које би упућивало на основаност исправке Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара, већ само празан коверат. Стога из изборног материјала не прилази закључак Градске изборне комисије града Београда да је решењем о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара број 013-178/22 од 05.04.2022. године, правилно извршена исправка укупног броја бирача уписаних у извод из бирачког списка. На описани начин, доносећи ожалбено решење, Градска изборна комисија града Београда је повредила правила поступка из одредбе члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку, на чију сходну примену упућују одредбе члана 8. став 2. Закона о локалним изборима.

Из наведених разлога, на основу одредбе члана 40. став 1. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС" бр.111/09) који се сходно примењује на основу одредбе чл. 8. став 3.и члана 87. став 1. Закона о локалним изборима, одлучено је као у ставу I диспозитива пресуде.

Даље, суд налази да се приговором жалиоца од 08.04.2022. године основано указује на постојање неправилности у доношењу решења о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара Градске изборне комисије града Београда број 013-178/22 од 05.04.2022. године, због повреде одредбе члана 49. Закона о локалним изборима. Ово стога што је у Извештају о контроли Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 11 у Градској општини Звездара нетачно наведено да постоји очигледна омашка у попуњавању записника о раду предметног бирачког одбора, тако што број уписаних бирача у извод из бирачког списка уместо 2279 треба уписати 2278, имајући у виду да је Извод из Јединственог бирачког списка за предметно бирачко место закључен са редним бројем 2279 и не садржи решења о промени у бирачком списку. То даље значи да је решење које се приговором оспорава донето на основу нетачног податка садржаног у Извештају.

Код изнетог, налазећи да је основан приговор жалиоца поднет против решења о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 11 у Градској општини Звездара Градске изборне комисије града Београда број 013-178/22 од 05.04.2022. године, применом одредбе члана 40. став 1. Закона о управним споровима, који се сходно примењује на основу одредбе члана 8. став 3. Закона о локалним изборима и у смислу одредбе члана 87. став 2. истог закона, којом је прописано да када нађе да одлуку против које је поднета жалба треба поништити, суд може мериторно одлучити по приговору ако природа ствари то дозвољава и ако утврђено чињенично стање пружа поуздан основ за то, одлучено као у ставу II и III диспозитива пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

дана 19.04.2022. године у 13,40 часова, 7 Уж 326/22

Записничар
Михајло Ралић, с.р.

Председник већа - судија
Биљана Тамбурковски Баковић, с.р.



За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Бурић

МК