



Република Србија
УПРАВНИ СУД
16 Уж 330/22
Дана 20.04.2022.године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Гордане Богдановић, председника већа, Миње Бикицки и Маје Панић, чланова већа, са судским саветником Аном Ковачевић, као записничарем, одлучујући о жалби Коалиције Уједињени за победу Београда, чија су овлашћена лица за заступање Владимир Обрадовић из Београда, Госпићка број 12 и Душан Динчић из Београда, Чакорска 2А, поднетој против решења Градске изборне комисије у Београду, број 013-210/22 од 12.04.2022. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 20.04.2022. године, у 12,10 часова, донео је

ПРЕСУД У

Жалба **СЕ УСВАЈА** и **ПОНИШТАВА** решење Градске изборне комисије града Београда број: 013-210/22 од 12.04.2022. године.

Образложење

Ожалбеним решењем у тачки 1. диспозитива, одбијен је, као неоснован, приговор жалиоца, број 013-210/22, поднет против Решења о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 76 у Градској општини Чукарица, док је тачком 2. диспозитива, констатовано да се ово решење објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Жалбом поднетом непосредно Управном суду дана 15.04.2022. године у 18,50 часова, уређеној по налогу суда поднеском примљеним у суд дана 16.04.2022. године у 22,18 часова, жалилац оспорава законитост ожалбеног решења са свих правних разлога. Сматра да је став на коме је ожалбено решење засновано правно неоснован, те додаје да је исто незаконито јер је донето у супротности са одредбама чл. 48. и 49. Закона о локалним

изборима. С тим у вези указује да су у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК члановима ГИК доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 76 у Градској општини Чукарица мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту, али да изборној комисији уз предлог овог решења није достављен и Извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке. Даље додаје да је Решење о исправци записника незаконито, јер не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива. С тим у вези, указујући на одредбу члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку, истиче да је, у конкретном случају, изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора, јер образложење не може да чини само пуко позивање на одредбе Закона о локалним изборима, већ и разлоге на којима се заснива изрека. По мишљењу жалиоца, недостатком образложења у оспореном решењу онемогућено је члановима ГИК и онима о чијем се изборном праву одлучило, да имају знања о разлозима на којима је оваква одлука заснована, због чега оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом члана 198. став 1. Устава. Са ових, и других разлога којима се указује на начин рада Градске изборне комисије на 20. седници одржаној дана 05.04.2022. године на којој је донето решење о исправци Записника о раду бирачког одбора на бирачком месту број 76. у Градској општини Чукарица, жалилац предлаже да суд поништи решење Градске изборне комисије број 013-210/22 од 12.04.2022. године којим је одбијен приговор изборне листе “Владета Јанковић-Уједињени за победу Београда” и да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи решење о исправљању записника о раду бирачког одбора број 76 у Градској општини Чукарица бр. 013-210/22 од 12.04.2022. године.

У одговору на жалбу који је Градска изборна комисија доставила Управном суду дана 17.04.2022. године у 13,35 часова, Градска изборна комисија је оспорила наводе жалбе у целости, истичући да сматра да је ожалбено решење законито и у свему је остала код навода из образложења тог решења. Са изложеног, предложила је да суд жалбу одбије као неосновану.

Одлучујући о поднетој жалби, која је допуштена, благовремена и изјављена од стране овлашћеног лица, налазећи да погрешно означавање датума решења о исправљању записника о раду бирачког одбора на бирачком месту број 76 у Градској општини Чукарица у тачки 2. петитума жалбе, представља очигледну омашку приликом израде жалбе, која имајући у виду наводе жалбе, ожалбеног решења и приговора, као и све списе ове изборне ствари, не спречава поступање суда, Управни суд је на основу одредбе члана 97. став 1., а у вези са одредбом члана 85. став 1. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС”, број 14/22), оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа ове изборне ствари, нашао да је жалба основана.

Из списка предмета и образложења ожалбеног решења произлази да је на основу члана 49. став 1. Закона о локалним изборима Градска изборна комисија на 20. седници одржаној 05.04.2022. године донела Решење број 013-210/22 од 05.04.2022. године о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 76 у Градској општини Чукарица. Тим решењем, тачком 1. диспозитива, исправља се Записник о раду бирачког одбора у спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 76 у Градској општини Чукарица (ОШ “КАРАЂОРЂЕ”/ОСТРУЖНИЦА, ВУКА

КАРАЦИЋА БР.11), тако што се у тачки 4. Записника - број бирача који су уписани у извод из бирачког списка (укључујући и евентуални списак накнадних промена у бирачком списку) број 1186 замењује бројем 1187, у складу са чим су резултати гласања на наведеном бирачком месту назначени у табеларном приказу која је саставни део тачке 1. диспозитива. Тачком 2. диспозитива одређено је да се решење објави на веб - презентацији Републичке изборне комисије. Према разлозима образложења овог решења, у складу са чланом 49. став 1. Закона о локалним изборима, извршена је контрола Записника о раду бирачког одбора, у оквиру које је утврђено да постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), те се на основу Извештаја о контроли Записника о раду бирачког одбора, врши исправка како је наведено у диспозитиву овог решења.

Против наведеног решења жалилац је дана 08.04.2022. године у 21,45 часова Градској изборној комисији поднео приговор број 013-210/22, наводећи да је исто донето у супротности са одредбама члана 49. став 1. Закона о локалним изборима. У приговору је указано и да су у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК члановима ГИК доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 76 у Градској општини Чукарица мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту, али да изборној комисији уз предлог овог решења није достављен и Извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основном њихове исправке. Наведено је и да решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива, с обзиром на то да је изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора, јер образложење не може да чини само пуко позивање на одредбе Закона о локалним изборима, већ и разлоге на којима се заснива одлука из изреке. Са ових, и других разлога којима је указано на начин рада Градске изборне комисије на 20. седници одржаној дана 05.04.2022. године на којој је донето решење о исправци Записника о раду бирачког одбора на бирачком месту број 76. у Градској општини Чукарица, подносилац приговора је предложио да Градска изборна комисија приговор усвоји и поништи Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 76 у Градској општини Чукарица, број 013-210/22.

Одлучујући о поднетом приговору, Градска изборна комисија је на 27. седници одржаној дана 12.04.2022. године, након што је утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица, донела ожалбено решење. Према разлозима из образложења ожалбеног решења, Градска изборна комисија је, имајући у виду одредбу члана 49. став 1. Закона о локалним изборима, као и то да је Извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора са бирачког места број 76 у Градској општини Чукарица сачињен у складу са чланом 48 став 1. Закона о локалним изборима дана 04.04.2022. године од стране представника бирачког одбора и Градске изборне комисије, а приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања, утврдила да је оспорено решење донето у складу са законским одредбама и у материјалном смислу у свему засновано на закону. Поводом процедуралних примедби у погледу поступка доношења оспореног решења, Градска изборна комисија је констатовала да је 20. седница сазвана и одржана у свему у складу са одредбама Пословника о раду Градске изборне комисије од 14.02.2022. године, укључујући ту и одредбу члана 21. став 3. Пословника, као и да су све контроле записника о раду бирачких одбора у име Градске изборне комисије вршили искључиво чланови или заменици чланова Градске изборне комисије у сталном и

проширеном саставу, који су и потписивали извештаје о извршеној контроли. Такође је наведено да је на самој 20. седници председник Градске изборне комисије обавестио чланове Градске изборне комисије да им је доступан на увид сав пратећи материјал уз сва достављена предложена решења о исправљању Записника о раду бирачких одбора, укључујући и све извештаје о контроли Записника о раду бирачких одбора, која, услед обимности материјала, нису могла да буду достављена члановима Градске изборне комисије у оквиру материјала за седницу, али да ниједан од чланова Градске изборне комисије није извршио увид на који су имали право и који им је, супротно наводима из приговора, био омогућен. На основу свега изнетог, Градска изборна комисија је констатовала да је Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 76 у Градској општини Чукарица у свему донето у складу са законом, као и да су резултати гласања са наведеног бирачког места утврђени правилно и у складу са законом утврђеним процедурама.

Увидом у оригинал Извода из Јединственог бирачког списка за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 76 у Београду, Градска општина Чукарица (ОШ “КАРАЂОРЂЕ”/ОСТРУЖНИЦА, ВУКА КАРАЏИЋА БР.11), који је саставни део изборног материјала у који је суд извршио непосредни увид, утврђено је да је тај извод закључен редним бројем 1187. Уз Извод из бирачког списка приложен је коверат са напоменом: “бирачко место број 76 ГО Чукарица, решења о промени у бирачком списку”, у коме се налази решење Министарства државне управе и локалне самоуправе Републике Србије, број 208-00-13/2022-00061 од 29.03.2022. године којим се брише из Јединственог бирачког списка под редним бројем 10280644 ДОМИНИЋ (НЕБОЈША) СТРАХИЊА, уз означавање ЈМБГ, датума и места рођења и пребивалишта, по основу одјаве пребивалишта, бирачко место 76. ОШ “КАРАЂОРЂЕ” са седиштем ОСТРУЖНИЦА, ВУКА КАРАЏИЋА БР.11.

Увидом у оригинал Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда (Образац СГБРГ-2/22) на бирачком месту 76 Чукарица, утврђено је да је у рубрици број 4, која гласи: “БРОЈ БИРАЧА КОЈИ СУ УПИСАНИ У ИЗВОД ИЗ БИРАЧКОГ СПИСКА (укључујући и евентуални списак накнадних промена у бирачком списку)” наведен број 1186. Из истог Записника, такође, произлази да је потписан од стране председника и 12 чланова бирачког одбора дана 03.04.2022. године у 23:30 часова.

Увидом у оригинал Извештаја о контроли Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 76 у Градској општини Чукарица (Образац СГБРГ-3/22), утврђено је да је у тачки 2, која гласи: “У случају да резултати гласања нису логичко-рачунски исправни услед очигледне омашке у попуњавању Записника о раду бирачког одбора (лака грешка), представници бирачког одбора и координатор Градске изборне комисије су утврдили да се грешке у попуњавању Записника о раду бирачког одбора могу исправити решењем о исправљању записника о раду бирачког одбора, тако што ће се:”, наведено “Погрешно уписан број бирача у рубрици 4 у апликацији – грешка у изводу из бир. списка јер није узет у обзир накнадно брисање једног бирача”. Такође је утврђено да је у овом Извештају у тачки 3. која гласи “У случају да резултати гласања нису логичко-рачунски исправни услед грубе логичко-рачунске-грешке (тешка грешка), представници бирачког одбора и координатор Градске изборне комисије су, на основу увида у изборни материјал, констатовали да се не слажу садржина изборног материјала и записник о раду бирачког одбора у следећем у складу са чим су констатовали (неопходно је заокружити одговарајућу опцију)”, алинеја 1)

која гласи “да се уочена грешка односно недостатак може исправити решењем о исправљању записника о раду бирачког одбора, тако што ће се:”, наведено “уместо 1186 у рубрици 4 у апликацији уписати 1187 како је исправно”. Из наведеног Извештаја, такође, произлази да је потписан од стране два члана бирачког одбора, координатора Градске изборне комисије и члана Стручне службе Градске изборне комисије задуженог за статистику, без означеног датума и времена.

Одредбама члана 48. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС”, број 14/2022) прописано је: да су приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања представници бирачког одбора и изборне комисије дужни су да изврше контролу записника о раду бирачког одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај (став 1.); да ако је приликом контроле записника о раду бирачког одбора вршен увид у изборни материјал, у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора уноси се чињенично стање утврђено увидом у изборни материјал (став 2.).

Одредбама члана 49. наведеног закона прописано је: да ако у записнику о раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора (став 1.); да су лаке грешке ако у записнику о раду бирачког одбора није забележен или је погрешно забележен број бирача који су уписани у извод из бирачког списка (став 2. тачка 1)).

Законом о јединственом бирачком списку (“Службени гласник РС”, бр. 104/09 и 99/11) прописано је: да свака промена у бирачком списку мора да се заснива на одговарајућем решењу: решењу о упису бирача у бирачки списак, решењу о брисању бирача из бирачког списка или на решењу о измени, допуни или исправци неке чињенице о бирачу (члан 9. став 1.).

Одредбом члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку (“Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18) која се сходно примењује на основу одредбе члана 8. став 2. Закона о локалним изборима, између осталог, је прописано да образложење мора да буде разумљиво и да садржи кратко излагање странке, чињенично стање и доказе на основу којих је оно утврђено, разлоге кој су били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање, упућују на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није уважен неки захтев или предлог.

Код оваквог чињеничног и правног стања ствари, по оцени суда, основано се наводима жалбе указује да је ожалбено решење донето уз повреде правила поступка прописане одредбом члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку, која се сходно примењује на основу одредбе члана 8. став 2. Закона о локалним изборима, јер закључак Градске изборне комисије града Београда, дат у образложењу ожалбеног решења, да је решење о исправци записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 76 у Градској општини Чукарица, у свему донето у складу са законом, не произлази из достављеног изборног материјала са наведеног бирачког места. Ово са разлога што је увидом суда у достављени изборни материјал утврђено да је Извод из Јединственог бирачког списка за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 76 у Београду, Градска општина Чукарица (ОШ “КАРАЂОРЂЕ”/ОСТРУЖНИЦА, ВУКА КАРАЏИЋА БР.11) закључен редним бројем 1187, а да је уз исти приложено решење Министарства државне управе и локалне самоуправе Републике Србије, број 208-00-13/2022-00061 од 29.03.2022. године којим се брише из Јединственог бирачког списка под редним бројем

10280644 ДОМИНИЋ (НЕБОЈША) СТРАХИЊА, уз означање ЈМБГ, датума и места рођења и пребивалишта, по основу одјаве пребивалишта, бирачко место 76. ОШ "КАРАЂОРЂЕ" са седиштем ОСТРУЖНИЦА, ВУКА КАРАЏИЋА БР.11, због чега из изборног материјала не произлази да је било основа за доношење решења о исправци Записника о раду бичарког одбора на предметном бирачком месту, како се то у ожалбеном решењу закључује.

Управни суд је имао у виду захтев подносиоца жалбе да суд мериторно реши ову изборну ствар, али је нашао да за овакав начин одлучивања у конкретном случају нису испуњени услови из члана 87. став 2. Закона о локалним изборима, јер природа ствари и утврђено чињнично стање не пружа поуздан основ за то.

Са изнетих разлога, Управни суд је применом одредбе члана 87. став 1. Закона о локалним изборима у вези са одредбом члана 40. став 1. и 2. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС" бр. 111/09), које се сходно примењују на основу одредбе члана 8. став 3. Закона о локалним изборима, одлучио као у диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
дана 20.04.2022. године у 12,10 часова, 16 Уж 330/22

Записничар
Ана Ковачевић, с.р.

Председник већа-судија
Гордана Богдановић, с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

МС

