



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
1 Уж 477/22
Дана 20.04.2022.године
БЕОГРАД

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Зорице Китановић, председника већа, Весне Даниловић и Елене Петровић, чланова већа, са судским саветником Јасмином Ристић, као записничарем, одлучујући о жалби Коалиције Уједињени за победу Београда, поднетој преко овлашћених лица за заступање Владимира Обрадовића из Београда, Улица Госпићка број 12 и Душана Динчића из Београда, Улица Чакорска број 2а, против решења Градске изборне комисије у Београду, број 013-641/22 од 14.04.2022. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 20.04.2022. године, у 14,30 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба СЕ ОДБИЈА

Образложење

Ожалбеним решењем у тачки 1. диспозитива, одбијен је, као неоснован, приговор жалиоца, број 013-641/22, поднет против Решења о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 49 у Градској општини Нови Београд, док је тачком 2. диспозитива, назначено да се ово решење објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Жалбом поднетом непосредно Управном суду дана 17.04.2022. године у 21,00 часова, уређену поднеском од 18.04.2022. године правилним означавањем датума доношења ожалбеног решења, жалилац оспорава законитост ожалбеног решења са свих правних разлога. Сматра да је став на коме је ожалбено решење засновано правно неоснован, и да је исто незаконито јер је донето у супротности са одредбама чл 48. и 49. Закона о локалним изборима. С тим у вези указује да су у предлогу за одлучивање стручне службе Градске изборне комисије, члановима Градске изборне комисије доставиле само текст изреке решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 49 у Градској општини Нови Београд мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту, али да изборној комисији уз предлог овог решења није достављен и Извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основном њихове исправке. Истиче и да су поједини чланови Градске изборне комисије

током поступка одлучивања указивали председнику Градске изборне комисије и стручним службама да ово предлог чини непотпуним да би о њему могло да се одлучује и да је наведено супротно Пословнику о раду Градске изборне комисије, али да је упркос овоме спроведен поступак одлучивања гласањем. У вези са изнетим, посебно истиче да је сам материјал за 20. седницу Градске изборне комисије са предлогом дневног реда достављен лично члановима Градске изборне комисије непосредно пред почетак седнице дана 05.04.2022. године у 23.00 часа. Указујући на одредбе члана 8. став 2. Закона о локалним изборима и члана 106. Закона о општем управном поступку, жалилац наводи да Градска изборна комисија, као орган који води поступак, није смела да члановима изборне комисије ускрати доказе којим се утврђују чињенице о којима се одлучује, односно да није смела да не одлучи о захтеву чланова изборне комисије да им се достави Извештај о контроли записника на обрасцу СГБРГ-3/22. Жалилац сматра да овакав поступак утврђивања и основаности исправке Записника о раду бирачких одбора, по Закону о локалним изборима не спроведе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије и да су исти морали имати увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора да би могли да усвоје овакво решење као законито. Даље додаје да је Решење о исправци записника незаконито, јер не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива. Указујући на одредбу члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку, истиче да образложење мора да буде разумљиво и да не садржи кратко излагање странке, чињенично стање и разлоге који су били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на утврђено чињенично стање, упућује на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није уважен неки захтев или предлог. Образложење садржи разлоге због којих је орган одступио од решења које је раније доносио у истим или сличним управним стварима. Ако је одлучено по слободној оцени, образложење садржи пропис који орган овлашћује на то, разлоге којима се руководио при одлучивању и у којим границама и с којим циљем је применио овлашћење да одлучује по слободној оцени. Сматра да је недостатком образложења у оспореном решењу онемогућено члановима Градске изборне комисије, то и онима о чијем се изборном праву одлучило овим актом, да имају сазнања о разлозима на којима је оваква одлука заснована, због чега оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом члана 198. став 1. Устава РС. Оспорено решење захваћено је и битном повредом одредбе члана 141. став 2. Закона о општем управном поступку. Са изнетих разлога предлаже да суд поништи решење Градске изборне комисије број 013-641/22 од 14.04.2022. године којим је одбијен приговор подносиоца изборне листе „Владета Јанковић-Уједињени за победу Београда” и да у спору пуне јурисдикције мериторно одлучи и поништи решење о исправљању записника о раду бирачког одбора број 49 у Градској општини Нови Београд бр. 013-641/22 од 14.04.2022. године.

У одговору на жалбу који је Градска изборна комисија доставила Управном суду дана 19.04.2022. године у 21.11 часова, Градска изборна комисија је оспорила наводе жалбе у целости, истичући да сматра да је ожалбено решење законито и у свему је остала код навода из образложења тог решења. Са изложеног, предложила је да суд жалбу одбије као неосновану.

Одлучујући о поднетој жалби, која је допуштена, благовремена и изјављена од стране овлашћеног лица, Управни суд је на основу одредбе члана 97. став 1, а у вези са одредбом чланова 85. став 1. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС”, број 14/22), оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа ове изборне ствари, нашао да жалба није основана.

Из списка предмета и образложења ожалбеног решења произлази да је на основу члана 54. став 1. Закона о локалним изборима Градска изборна комисија на 22. седници одржаној 08.04.2022. године донела Решење број 013-641/22 од 08.04.2022. године о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 49 у Градској општини Нови Београд. Тим решењем, тачком 1. диспозитива, исправља се Записник о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 49 у Градској општини Нови Београд (ВИСОКА ТУРИСТИЧКА ШКОЛА), након спроведене контроле по узорку, тако што се у тачки 11.1 (број бирача који су изашли на изборе) број 837 замењује бројем 842, у тачки 11.3. Записника (број неважећих гласачких листића) број 16 замењује бројем 17, у тачки 11.4. Записника (број важећих гласачких листића) број 821 замењује бројем 820, а у тачки 11.5. Записника (број гласова који је добила свака изборна листа), под редним бројем 1. број 255 замењује се бројем 254, под редним бројем 5. број 218 замењује се бројем 219, а под редним бројем 7 број 139 замењује се бројем 138. Тачком 2. диспозитива одређено је да се решење објави на веб - презентацији Републичке изборне комисије. Према разлозима образложења овог решења, у складу са чланом 54. став 1. Закона о локалним изборима, извршена је контрола Записника о раду бирачког одбора, по узорку, у оквиру које је утврђено неслагање између садржине изборног материјала са предметног бирачког места и садржине записника о раду бирачког одбора, те се, у складу са накнадно утврђеним чињеничним стањем, које је логички-рачунски исправно, врши исправка како је наведено у диспозитиву овог решења. Такође, у Записнику о комисијској контроли Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда по узорку за ово бирачко место, Посебна комисија образована за вршење контроле записника о раду бирачког одбора по узорку, написала је напомену да је увидом у изборни материјал констатовано да у изводу има 842 изашла бирача, а у записнику пише 837.

Против наведеног решења жалилац је дана 11.04.2022. године у 20,27 часова Градској изборној комисији поднео приговор број 013-641/22, наводећи да је исто донето у супротности са одредбама члана 54. ст. 1. и 2. Закона о локалним изборима и истичући да су у предлогу за одлучивање стручне службе Градске изборне комисије члановима Градске изборне комисије доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за избор одборника Скупштине Града Београда на бирачком месту број 49 у Градској општини Нови Београд мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту. Цитирајући одредбу члана 54. став 1. и став 2. наведеног закона, истакао је да, међутим, изборној комисији уз предлог овог решења није достављен и Извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке. Истакнуто је и да су поједини чланови Градске изборне комисије током поступка одлучивања указивали председнику Градске изборне комисије и стручним службама, да ово предлог чини непотпуним да би се о њему могло одлучивати али да је упркос овоме спроведен поступак одлучивања гласањем, те да је материјал за 22. седницу Градске изборне комисије са предлогом дневног реда достављен лично члановима Градске изборне комисије непосредно пред почетак седнице дана 08.04.2022. године у 23,00 часа. Такође је истакнуто и да овакав поступак утврђивања и основаности исправке Записника о раду бирачких одбора, по Закону о локалним изборима не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије и да су исти

морали имати увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора. У приговору је наведено и да решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива, с обзиром на то да је изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора, јер образложење не може да чини само пуко позивање на одредбе Закона о локалним изборима, већ и разлоге на којима се заснива одлука из изреке. Такође је истакнуто и да је недостатком образложења у оспореном решењу онемогућено члановима Градске изборне комисије, и то онима о чијем се изборном праву одлучило, да имају сазнања о разлозима на којима је оваква одлука заснована, због чега оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом члана 198. став 1. Устава. Са наведених разлога подносилац приговора је предложио да Градска изборна комисија приговор усвоји и поништи Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 49 у Градској општини Нови Београд, број 013-641/22.

Одлучујући о поднетом приговору, Градска изборна комисија је на 30. седници одржаној дана 14.04.2022. године, након што је утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица, донела ожалбено решење. Према разлозима из образложења ожалбеног решења, Градска изборна комисија је констатовала да је оспорено решење донето на 22. седници одржаној 08.04.2022. године, на основу члана 54. став 1. Закона о локалним изборима и да из образложења овог решења произлази да је у складу са наведеном одредбом извршена контрола записника о раду бирачког одбора по узорку у оквиру које је утврђено неслагање између садржине изборног материјала и садржине записника о раду бирачког одбора, те да се у складу са накнадно утврђеним чињеничним стањем, које је логичко-рачунски исправно врши исправка на начин наведен у диспозитиву оспореног решења. Такође, у записнику о комисијској контроли записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града по узорку за ово бирачко место, Посебна комисија образована за вршење контроле записника о раду бирачког одбора по узорку констатовала да се потврде о гласању ван бирачког места односе на председничке изборе, те да број потврда одговара броју лица која су гласала ван бирачког места и њихови бројеви из бирачког списка одговарају броју уписаном у потврдама, као и њихов податак. У складу са наведеним, Градска изборна комисија је констатовала да је оспорено решење донето у складу са законским одредбама и у материјалном смислу у свему засновано на закону у вези са примедбом да је оспорено решење незаконито услед повреде Закона о општем управном поступку. Градска изборна комисија је констатовала да је чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима прописано да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују само у поступку одлучивања о приговорима, те да се стога, решење о исправљању записника о раду бирачког одбора, донето у поступку утврђивања резултата избора, не може оспоравати са аспекта примене Закона о општем управном поступку. Градска изборна комисија је такође констатовала да је у складу са чланом 53. Закона о локалним изборима, а на основу решења Градске изборне комисије број: 013-226/22 од 7. априла 2022. године вршена комисијска контрола записника о раду бирачког одбора са предметног бирачког места по узорку и да је записнички констатовано да је потребно донети решење о исправљању Записника о раду бирачког одбора. На основу свега изнетог, Градска изборна комисија је констатовала да је Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 49 у Градској општини Нови Београд у свему донето у складу са законом, као и да су резултати гласања са наведеног бирачког места утврђени правилно и у складу са законом утврђеним процедурама.

Увидом у оригинал Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда (Образац СГБРГ-2/22) на бирачком месту 49. у Градској општини Нови Београд, Суд је утврдио је да је у тачки 11.1., која гласи : “БРОЈ БИРАЧА КОЈИ СУ ИЗАШЛИ НА ИЗБОРЕ: (бирачи који су се потписали и напомене у изводу из бирачког списка и евентуалном списку накнадних промена у бирачком списку)” уписан број 837; да је у тачки 11.3. која гласи : „БРОЈ НЕВАЖЕЋИХ ГЛАСАЧКИХ ЛИСТИЋА” уписан број 16; да је у тачки 11.4. која гласи : „БРОЈ ВАЖЕЋИХ ГЛАСАЧКИХ ЛИСТИЋА” уписан број 821, да је у тачки 11.5. која гласи : „БРОЈ ГЛАСОВА КОЈИ ЈЕ ДОБИЛА СВАКА ИЗБОРНА ЛИСТА”, под редним бројем 1. уписан број 255, под редним бројем 5. број 218 , а под редним бројем 7. број 139.

Из Извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 49 у Градској општини Нови Београд, (Образац СГБРГ-3/22) произилази да је у наведеном извештају констатовано да не постоје грешке у попуњавању записника и да су резултати гласања логичко-рачунски исправни. У извештају, под тачком 4. није констатовано да према записнику о раду бирачког одбора чланови бирачког одбора јесу – нису имали примедбе на поступак спровођења гласања на бирачком месту.

С тим у вези, увидом у тачку 1. подтачка 3) Записника о примопредаји изборног материјала за одборнике Скупштине града Београда између координатора Градске изборне комисије и бирачког одбора пре гласања од 01.04.2022. године у 14,15 часова, утврђено је да је Градска изборна комисија предала бирачком одбору на наведеном бирачком месту 1497 гласачких листића по изводу из бирачког списка.

Увидом у извод из Јединственог бирачког списка за изборе за одборнике Скупштине града Београда за 03.04.2022. године, утврђено је да је број бирача који су уписани у бирачки списак укључујући и промену по решењу надлежног министарства број 208-00-02/2022-00680 од 30.03.2022. године, на предметном бирачком месту укупно 1497.

Увидом у Записник о комисијској контроли записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда по узорку на бирачком месту 49 Градска општина Нови Београд од 08.04.2022. године утврђено је да је увидом у изборни материјал констатовано да у изводу има 842 изашла бирача, а да у записнику пише 837.

Одредбама члана 48. Закона о локалним изборима прописано је да су приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања представници бирачког одбора и изборне комисије дужни да изврше контролу записника о раду бирачког одбора, констатују евентуалне грешке у попуњавању записника и о томе сачине извештај (став 1). Ако је приликом контроле записника о раду бирачког одбора вршен увид у изборни материјал, у извештај о контроли записника о раду бирачког одбора уноси се чињенично стање утврђено увидом у изборни материјал (став 2).

Одредбом члана 54. став 1. наведеног закона, прописано је да ако је приликом контроле записника о раду бирачког одбора коју врше чланови и заменици чланова изборне комисије, као и приликом контроле записника о раду бирачког одбора по узорку констатовано да се не слажу садржина изборног материјала и записник о раду бирачког одбора, изборна комисија доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора.

Одредбама члана 21. Пословника о раду градске изборне комисије („Службени лист града Београда”, бр. 15/22) прописано је да позив за седницу Комисије са предлогом дневног реда председника Комисије садржи дан, час и место

одржавања седнице и доставља се члановима Комисије и њиховим заменицима по правилу електронским путем, најкасније један дан пре дана одређеног за одржавање седнице и да се по потреби седнице сазивају телефоном или на други одговарајући начин, а изузетно и писаним путем (став 1). Позив за седницу Комисије са предлогом дневног реда може се доставити и у краћем року, при чему је председник Комисије дужан да на почетку седнице образложи такав поступак (став 2). Уз позив за седницу Комисије доставља се материјал за седницу члановима и њиховим заменицима по правилу електронским путем или на други одговарајући начин, а изузетно писаним путем. У изузетним околностима, материјал за седницу може се доставити и на самој седници, при чему је председник Комисије дужан да на почетку седнице образложи такав поступак (став 3). Одредбом члана 23. став 1. прописано је Комисија ради и пуноважно одлучује већином од укупног броја гласова чланова у сталном, односно проширеном саставу. Одредбом члана 24. став 2. прописано је да се о приговору који је поднет Комисији, сачињава предлог решења који председник Комисије предлаже у дневном реду и који се члановима Комисије доставља у материјалу за седницу, да председник на седници извештава Комисију о поднетом приговору и о свом предлогу за решавање о истом и да уколико се у току седнице изнесе предлог за одбацивање приговора, председник Комисије ставља на гласање прво тај предлог, а да се уколико предлог за одбацивање приговора није добио потребну већину гласова, приступа се гласању за предлог решења који је дат у материјалу за седницу.

Код оваквог чињеничног и правног стања ствари, по оцени Управног суда, правилно је поступила Градска изборна комисија када је ожалбеним решењем одбила приговор, налазећи да је Решење број 013-641/22 од 08.04.2022. године о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 49 у Градској општини Нови Београд у свему донето у складу са одредбом члана 54. став 1. Закона о локалним изборима. Наиме, из стања у списима произлази да је након контроле по узорку изборна комисија утврдила стање увидом у изборни материјал записником о комисијској контроли од 08.04.2022. године и констатовала да постоји неслагање између садржине изборног материјала са предметног бирачког места и садржине записника о раду бирачког одбора уз напомену да у изводу има 842 изашла бирача, а у записнику пише 837. Контролом записника о раду бирачког одбора и изборног материјала, утврђено је да је број бирача који су изашли на изборе 842, да је број неважећих гласачких листића 17, да је број важећих гласачких листића 820, да је број гласова које је добила изборна листа под редним бројем 1, 254, под редним бројем 5, 219 и под редним бројем 7, 138. На тај начин су испуњени услови за доношење решења из цитираног члана 54. став 1. Закона о локалним изборима.

Увидом суда у достављени изборни материјал, и то гласачке листиће са бирачког места број 49 у Градској општини Нови Београд, утврђено је да подаци унети у решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту 49 у Градској општини Нови Београд одговара стању достављеног изборног материјала у погледу броја бирача који су изашли на изборе, броја неважећих гласачких листића, броја важећих гласачких листића, броја гласова које је добила свака изборна листа. Самим тим, како је решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 49 у Градској општини Нови Београд, донето сагласно садржини изборног материјала на предметном бирачком месту, што произлази из достављеног изборног материјала са наведеног бирачког места, нису основани наводи жалиоца да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора за спровођење гласања за

избор одборника Скупштине града Београда, на предметном бирачком месту, мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на овом бирачком месту.

С обзиром на изнето, нису основани наводи жалиоца да је ожалбено решење захваћено битном повредом правила поступка из члана 141. став 2. и 4. Закона о општем управном поступку, на чију сходну примену упућује одредба члана 8. став 2. Закона о локалним изборима.

Управни суд је оценио да су без утицаја на другачију оцену законитости ожалбеног решења и наводи жалбе којима се указује на начин рада Градске изборне комисије, имајући у виду да из стања у списима – записника са 30. седнице Градске изборне комисије одржане 14.04.2022. године на којој је донето ожалбено решење поводом приговора жалиоца, у коме су, такође били изнети наводи о начину рада Градске изборне комисије, произлази да је исто донето у складу са чланом 23. став 1. Пословника о раду изборне комисије, већином гласова од укупног броја гласова чланова у сталном, односно проширеном саставу Градске изборне комисије, као и то да се приликом одлучивања о поменутом приговору нико није јавио за реч.

Са изнетих разлога, без утицаја је и навод жалиоца да је недостатком образложења у ожалбеном решењу онемогућено члановима ГИК, и то онима о чијем се изборном праву одлучило, да имају сазнања о разлозима на којима је оваква одлука заснована. Ово стога што се у конкретном случају одлучивало о приговору жалиоца, а не повредама изборног права чланова Градске изборне комисије.

Управни суд је имао у виду и захтев подносиоца жалбе да суд мериторно реши ову изборну ствар, али је нашао да за овакав начин одлучивања нису испуњени услови, с обзиром да је жалбу одбио.

Са изнетих разлога, Управни суд је применом одредби члана 40. став 1. и 2. Закона о управним споровима (“Службени гласник РС” бр. 111/09), које се сходно примењују на основу одредбе члана 8. став 3. Закона о локалним изборима, одлучио као у диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

Дана 20.04.2022. године у 14,30 часова, 1 Уж 477/22

Записничар
Јасмина Ристић, с.р.

Председник већа-судија
Зорица Китановић, с.р.

МК

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

