

На основу члана 87. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, број 14/22), а у извршењу пресуде Управног суда Републике Србије 20 Уж 448/22 од 20.04.2022. године, Градска изборна комисија, решавајући по приговору Коалиције Уједињени за победу Београда, бр. 013-128/22, поднетом против Решења о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 5 у Градској општини Сопот, на 34. седници одржаној 26. априла 2022. године, донела је

## РЕШЕЊЕ

1. Приговор се ОДБИЈА, као НЕОСНОВАН.
2. Ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

## Образложење

Пресудом Управног суда Републике Србије 20 Уж 448/22 од 20.04.2022. године, усвојена је жалба Коалиције Уједињени за победу Београда, поднета преко овлашћених лица Владимира Обрадовића и Душана Динчића из Београда и поништено решење Градске изборне комисије у Београду, број: 013-128/22 од 14.04.2022. године.

Градска изборна комисија је поступајући по наведеној пресуди Управног суда, утврдила следеће:

Градска изборна комисија је 8. априла 2022. године у 21,45 часова примила приговор Владимира Обрадовића и Душана Динчића, овлашћених лица Коалиције Уједињени за победу Београда, подносиоца проглашене изборне листе кандидата за одборнике Скупштине града Београда за изборе расписане за 3. април 2022. године, бр. 013-128/22.

Приговор је, на основу члана 80. Закона о локалним изборима, поднет против Решења Градске изборне комисије о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 5. у Градској општини Сопот у граду Београду, број: 013-128/22 од 5. априла 2022. године. Оспорено решење је на веб-презентацији Републичке изборне комисије објављено 6. априла 2022. године у 12.16 часова.

Приговор је поднет непосредном предајом Писарници Градске управе града Београда.

Подносилац приговора наводи да је оспорено решење као управни акт незаконито из више разлога.

Наводи се да је решење донето у супротности са одредбама члана 49 став 1 Закона о локалним изборима. У прилог овој тврдњи износи се да су у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК-а доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на предметном бирачком месту, да изборној комисији није достављен уз предлог оспореног решења и Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке, те да су поједини чланови ГИКа током поступка одлучивања указивали председнику ГИКа те стручним службама да је предлог непотпун да би о њему могло да се одлучује. Додаје се да је материјал за 20. седницу ГИКа са предлогом дневног реда достављен лично члановима ГИКа непосредно пред почетак седнице. Подносиоци приговора посебно истичу да у наведеном поступку, утврђивања те основаности исправке Записника о раду бирачких одбора, по закону не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије који су морали имати увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора да би могли да усвоје оспорено решење.

Осим наведеног, приговором се указује на битну повреду Закона о општем управном поступку, јер оспорено решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива, те је изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора. Даље се наводи да је недостатком образложења у оспореном решењу онемогућено како члановима ГИКа тако и онима о чијем се изборном праву одлучивало оспореним актом, да имају сазнања о разлозима на којима се оваква одлука заснива, због чега, како се наводи, оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом чл. 198. став 1. Устава, а захваћено је и битном повредом одредбе члана 141. став 2. ЗОУПа.

На основу свих навода, подносиоци приговора предлажу да Градска изборна комисија приговор усвоји и поништи Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 5 у градској општини Сопот.

Градска изборна комисија је, решавајући по приговору, на 30. седници одржаној 14. априла 2022. године, донела решење бр. 013-128/22, којим се приговор одбија као неоснован.

Наведено решење је поништено пресудом Управног суда Републике Србије 20 Уж 448/22 од 20.04.2022. године, из разлога што је, по оцени суда, код оваквог чињеничног и правног стања, правилно решењем о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 5 у Градској општини Сопот број 013-128/22 од 05.04.2022. године Градска изборна комисија констатовала да у тачки 11. тачка 1. Записника – број бирача који су изашли на изборе треба уписати број 335, што је и суд утврдио увидом у записник да у тој тачки није уписан број бирача који су изашли на изборе.

Међутим, Управни суд налази да се основано жалбом указује да је ожалбено решење донето уз повреду закона, јер одлука из диспозитива ожалбеног решења не произилази из стања у списима. Ово стога што је из Извода из Јединственог бирачког списка за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 5 у Београду, Градска општина Сопот (ОСНОВНА ШКОЛА), који је саставни део изборног материјала у који је суд извршио непосредни увид утврђено да је број бирача уписаних у извод из бирачког списка 524, а не 523, како је то погрешно утврђено решењем о исправљању Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 5 у Градској општини Сопот, бр.013-128/22 од 05.04.2022. године. Имајући у виду наведено, суд налази да је ожалбено решење од 14.04.2022.године, донето по приговору поднетом 08.04.2022.године у 21,45 часова, захваћено повредом правила поступка из одредбе члана 141. став 4. Закона о општем управном поступку, на чију сходну примену упућује одредба члана 8. став 2. Закона о локалним изборима, јер из достављеног изборног материјала не произилази основаност оцене Градске изборне комисије да је ожабено решење донето у складу са цитираним одредбама чл. 48. и 49. Закона о локалним изборима.

Одредбама члана 87. став 5. Закона о локалним изборима, прописано је да ако виши суд усвоји жалбу и поништи одлуку донету у спровођењу избора, односно радњу предузету у спровођењу избора, одговарајућа одлука биће донета, односно одговарајућа радња се предузима најкасније за десет дана од дана када је изборна комисија примила одлуку вишег суда.

У поновном поступку, Градска изборна комисија је констатовала следеће правно и чињенично стање:

- да је оспорено решење донето на 20. седници, одржаној 5. априла 2022. године, на основу члана 49. став 1. Закона о локалним изборима, те да из образложења оспореног решења проистиче да је у складу са наведеним чланом закона извршена контрола записника о раду бирачког одбора са предметног бирачког места, у оквиру које је утврђено да постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), те да се на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора врши исправка на начин наведен у диспозитиву оспореног решења.

- да је чланом 49. став 1. Закона о локалним изборима прописано да, ако у записнику о раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора;

- да је извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора са бирачког места број 5. у Градској општини Сопот сачињен у складу са чланом 48. став 1. Закона о локалним изборима, 3. априла 2022. године, од стране представника бирачког одбора и Градске изборне комисије а приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања.

У складу са наведеним, Градска изборна комисија је констатовала да је оспорено решење донето у складу са законским одредбама и у материјалном смислу у свему засновано на закону.

Поводом процедуралних примедби у погледу поступка доношења оспореног решења, Градска изборна комисија је констатовала да је 20. седница сазвана и одржана у свему у складу са одредбама Пословника Градске изборне комисије од 14. фебруара 2022. године, укључујући ту и одредбу члана 21. став 3, према којој се у изузетним околностима, материјал за седницу може доставити и на самој седници, при чему је председник Комисије дужан да на почетку седнице образложи такав поступак.

Поводом навода из приговора да члановима Градске изборне комисије уз предлог оспореног решења није био достављен и извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, као и навода да поступак утврђивања и основаности исправке записника о раду бирачког одбора по закону не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије који су морали имати и увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, Градска изборна комисија констатује да су све контроле записника о раду бирачких одбора у име Градске изборне комисије вршили искључиво чланови или заменици чланова Градске изборне комисије у сталном и проширеном саставу, који су и потписивали извештаје о извршеној контроли. Градска изборна комисија, даље, констатује да је на самој 20. седници председник Градске изборне комисије обавестио чланове Градске изборне комисије да им је доступан на увид сав пратећи материјал уз сва достављена предложена решења о исправљању записника о раду бирачких одбора, укључујући ту и све извештаје о контроли записника о раду бирачких одбора, која, услед обимности материјала, нису могла да буду достављена члановима Градске изборне комисије у оквиру материјала за седницу, али да ниједан од чланова Градске изборне комисије није извршио увид на који су имали право и који им је, супротно наводима приговора, био омогућен. У том смислу, Градска изборна комисија констатује да у конкретном случају нема основа за примедбу да материјал није био потпун и подобан за одлучивање.

У вези са примедбом да је оспорено решење незаконито услед повреде Закона о општем управном поступку, Градска изборна комисија је констатовала да је чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима прописано да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују само у поступку одлучивања о приговорима, те да се, стога, решење о исправљању записника о раду бирачког одбора, донето у поступку утврђивања резултата избора, не може оспоравати са аспекта примене Закона о општем управном поступку. Градска изборна комисија је констатовала да је Одлуком о обрасцима за утврђивање резултата гласања на изборима за одборнике Скупштине града Београда, расписаним за 3. април 2022. године, Број: 013-52/22 од 9. марта 2022. године, између осталих, Градска изборна комисија прописала и образац Решења о исправљању Записника о раду бирачког одбора (Образац СГБРГ-7/22), према којем је сачињено и оспорено решење.

Даље, поступајући по наведеној пресуди Управног суда, Градска изборна комисија констатује следеће:

- да је у претходном поступку по приговору, ради утврђивања чињеничног стања, комисијским увидом од 13. априла 2022. године, записнички утврђено да сви подаци наведени у исправљеном Записнику о раду бирачког одбора одговарају стању достављеног изборног материјала;

- да је решењем Министарства државне управе и локалне самоуправе, Број: 208-00-23/2022-28/69-101 од 18.03.2022. године у 24.00 часа, којим је закључен део јединственог бирачког списка за подручје града Београда за избор одборника Скупштине града Београда одржаних дана 3. априла 2022. године и утврђен укупан број бирача за подручје града Београда на сваком бирачком месту, за бирачко место број 5 (ОСНОВНА ШКОЛА; Ђуринци, Карађорђева бр. 148) у Београду, Градска општина Сопот, утврђено да је укупан број бирача на овом бирачком месту 524;

- да је Одлуком о утврђивању и објављивању коначног броја бирача у граду Београду, Број: 013-102/22 од 1. априла 2022. године, Градска изборна комисија на 18. седници, одржаној 1. априла 2022. године у 10.00 часова, утврдила коначан број бирача у граду Београду по градским општинама и по бирачким местима, према којој је коначан број бирача на овом бирачком месту 523;

- да је поновним увидом у изборни материјал утврђено да постоји решење о промени у Јединственом бирачком списку за бирачко место број 5 у Београду, Градска општина Сопот, и то решење Министарства државне управе и локалне самоуправе, број: 208-00-07/2022-00141 од 29.03.2022. године, којим је извршена измена података у Јединственом бирачком списку под редним бројем 8210312, са име: Будимовски (Драгољуб) Будим, уз означање ЈМБГ, пола, датума и места рођења, са пребивалиштем у ул. Слободана Пенезића Крцуна 103, Ђуринци, Београд, Сопот, тако да гласи: име: Будимовски (Драгољуб) Будим, уз означање ЈМБГ, пола, датума и места рођења, са пребивалиштем у ул. Карађорђева 18, Слатина, Београд, Сопот, **по основу промене податка о месту пребивалишта**, бирачко место 25. МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА са седиштем Слатина, Карађорђева бр.1, брише се са бирачког места: 5. ОСНОВНА ШКОЛА са седиштем Ђуринци, Карађорђева бр.148;

- да је одредбама Закона о јединственом бирачком списку („Службени гласник РС“, бр. 104/09 и 99/11) прописано да Бирача који није уписан у бирачки списак уписује у бирачки списак до његовог закључења општинска, односно градска управа, а од његовог закључења па све до 72 часа пре дана избора министарство надлежно за послове управе (члан 5. став 1) и да министарство надлежно за послове управе доставља Републичкој изборној комисији сва решења на којима се заснивају промене у бирачком списку које је донело од закључења бирачког списка све до 72 часа пре дана избора (члан 20. став 1.);

- да је у складу са чланом 49. став 1. Закона о локалним изборима, извршена поновна контрола записника о раду бирачког одбора, у оквиру које је утврђено да постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), те да је правилно на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора, извршена исправка записника о раду б), **тако што се у тачки 4. Записника (број бирача који су уписани у извод из бирачког списка) уместо броја 524 уписује број 523 и тачки 11.1. Записника (број бирача који су изашли на изборе) уписује број 335.**

На основу свега изнетог, а у складу са примедбама из наведене пресуде Управног суда, Градска изборна комисија је констатовала да је Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 5 у Градској општини Сопот у свему донето у складу са законом, као и да су резултати гласања са наведеног бирачког места утврђени правилно и у складу са законом утврђеним процедурама, па је донета одлука као у диспозитиву овог решења.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против овог решења подносилац приговора може поднети жалбу Управном суду у року од 72 часа од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Број: 013-689/22

У Београду, 26. априла 2022. године

**ГРАДСКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА**

