

На основу члана 87. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, број 14/22), а у извршењу пресуде Управног суда Републике Србије 9 Уж 323/22 од 19.04.2022. године, Градска изборна комисија, решавајући по приговору Коалиције Уједињени за победу Београда, бр. 013-117/22, поднетом против Решења о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 33. у Градској општини Савски венац, на 34. седници одржаној 26. априла 2022. године, донела је

РЕШЕЊЕ

1. Приговор се ОДБИЈА, као НЕОСНОВАН.
2. Ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Образложење

Пресудом Управног суда Републике Србије 9 Уж 323/22 од 19.04.2022. године, усвојена је жалба Коалиције Уједињени за победу Београда, поднета преко овлашћених лица Владимира Обрадовића и Душана Динчића из Београда и поништено решење Градске изборне комисије у Београду, број: 013-117/22 од 12.04.2022. године.

Градска изборна комисија је поступајући по наведеној пресуди Управног суда, утврдила следеће:

Градска изборна комисија је 8. априла 2022. године у 21,45 часова примила приговор Владимира Обрадовића и Душана Динчића, овлашћених лица Коалиције Уједињени за победу Београда, подносиоца проглашене изборне листе кандидата за одборнике Скупштине града Београда за изборе расписане за 3. април 2022. године, бр. 013-117/22.

Приговор је, на основу члана 80. Закона о локалним изборима, поднет против Решења Градске изборне комисије о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 33. у Градској општини Савски венац у граду Београду, број: 013-117/22 од 5. априла 2022. године. Оспорено решење је на веб-презентацији Републичке изборне комисије објављено 6. априла 2022. године у 12.39 часова.

Приговор је поднет непосредном предајом Писарници Градске управе града Београда.

Подносилац приговора наводи да је оспорено решење као управни акт незаконито из више разлога.

Наводи се да је решење донето у спротности са одредбама члана 49 став 1 Закона о локалним изборима. У прилог овој тврдњи износи се да су у предлогу за одлучивање стручне службе ГИК-а доставиле само текст изреке Решења којим је констатовано да се одређене тачке Записника о раду бирачког одбора мењају у одређеним бројевима који чине резултате гласања на предметном бирачком месту, да изборној комисији није достављен уз предлог оспореног решења и Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, нити било који други доказ на основу којег су чланови изборне комисије могли да се упознају пре одлучивања са начином утврђивања добијених резултата гласања, те разлозима и основом њихове исправке, те да су поједини чланови ГИКа током поступка одлучивања указивали председнику ГИКа те стручним службама да је предлог непотпун да би о њему могло да се одлучује. Додаје се да је материјал за 20. седницу ГИКа са предлогом дневног реда достављен лично члановима ГИКа непосредно пред почетак седнице. Подносиоци приговора посебно истичу да у наведеном поступку, утврђивања те основаности исправке Записника о раду бирачких одбора, по закону не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије који су морали имати увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора да би могли да усвоје оспорено решење.

Осим наведеног, приговором се указује на битну повреду Закона о општем управном поступку, јер оспорено решење не садржи образложење, односно део у којем се наводи правни основ и разлози за одлуку из диспозитива, те је изостало образложење због чега је донета одлука о исправљању Записника о раду бирачког одбора. Даље се наводи да је недостатком образложења у оспореном решењу онемогућено како члановима ГИКа тако и онима о чијем се изборном праву одлучивало оспореним актом, да имају сазнања о разлозима на којима се оваква одлука заснива, због чега, како се наводи, оспорено решење не испуњава захтеве законитости прописане одредбом чл. 198. став 1. Устава, а захваћено је и битном повредом одредбе члана 141. став 2. ЗОУПА.

На основу свих навода, подносиоци приговора предлажу да Градска изборна комисија приговор усвоји и поништи Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 33 у градској општини Савски венац.

Градска изборна комисија је, решавајући по приговору, на 27. седници одржаној 12. априла 2022. године, донела решење бр. 013-117/22, којим се приговор одбија као неоснован.

Наведено решење је поништено пресудом Управног суда Републике Србије 9 Уж 323/22 од 19.04.2022. године, из разлога што се, по оцени суда, основано жалбом указује да је ожалбено решење донето уз повреду закона, јер одлука из диспозитива ожалбеног решења не произлази из стања у списима. Наиме, увидом у Извод из јединственог бирачког списка за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 33 у Београду, Градска општина Савски венац, ”ШКОЛА ЗА ДИЗАЈН”, Крупањска бр.3, који је саставни део изборног материјала

у који је суд извршио непосредни увид, утврђено је да је тај извод закључен редним бројем 1191, а да је на задњој страни тог извода придодат Списак накнадних промена у изводу из бирачког списка, у коме се под ред. бр. 1) наводи бирач Митровић (Милорад) Љиљана, уз означавање ЈМБГ, пола, датума и места рођења и пребивалишта, уз својеручни потпис именоване, са примедбом да је упис извршен по решењу Министарства број: 208-0002/2022-00742 од 30.03.2022. године, али се наведено решење не налази у посебном омоту (коверти) која би требало да буде придодата предњој страни бирачког списка.

Одредбама члана 87. став 5. Закона о локалним изборима, прописано је да ако виши суд усвоји жалбу и поништи одлуку донету у спровођењу избора, односно радњу предузету у спровођењу избора, одговарајућа одлука биће донета, односно одговарајућа радња се предузима најкасније за десет дана од дана када је изборна комисија примила одлуку вишег суда.

У поновном поступку, Градска изборна комисија је констатовала следеће чињенично и правно стање:

- да је оспорено решење донето на 20. седници, одржаној 5. априла 2022. године, на основу члана 49. став 1. Закона о локалним изборима, те да из образложења оспореног решења проистиче да је у складу са наведеним чланом закона извршена контрола записника о раду бирачког одбора са предметног бирачког места, у оквиру које је утврђено да постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), те да се на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора врши исправка на начин наведен у диспозитиву оспореног решења.

- да је чланом 49. став 1. Закона о локалним изборима прописано да, ако у записнику о раду бирачког одбора постоје очигледне омашке у попуњавању тог записника (лаке грешке), изборна комисија на основу извештаја о контроли записника о раду бирачког одбора доноси решење о исправљању записника о раду бирачког одбора;

- да је извештај о контроли Записника о раду бирачког одбора са бирачког места број 33 у Градској општини Савски венац сачињен у складу са чланом 48. став 1. Закона о локалним изборима, 4. априла 2022. године, од стране представника бирачког одбора и Градске изборне комисије а приликом примопредаје изборног материјала након завршетка гласања.

У складу са наведеним, Градска изборна комисија је констатовала да је оспорено решење донето у складу са законским одредбама и у материјалном смислу у свему засновано на закону.

Поводом процедуралних примедби у погледу поступка доношења оспореног решења, Градска изборна комисија је констатовала да је 20. седница сазвана и одржана у свему у складу са одредбама Пословника Градске изборне комисије од 14. фебруара 2022. године, укључујући ту и одредбу члана 21. став 3, према којој се у изузетним околностима, материјал за седницу може доставити и на самој седници, при чему је председник Комисије дужан да на почетку седнице образложи такав поступак.

Поводом навода из приговора да члановима Градске изборне комисије уз предлог оспореног решења није био достављен и извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, као и навода да поступак утврђивања и основаности исправке записника о раду бирачког одбора по закону не спроводе стручне службе изборне комисије, већ чланови изборне комисије који су морали имати и увид у Извештај о контроли записника о раду бирачког одбора, Градска изборна комисија констатује да су све контроле записника о раду бирачких одбора у име Градске изборне комисије вршили искључиво чланови или заменици чланова Градске изборне комисије у сталном и проширеном саставу, који су и потписивали извештаје о извршеној контроли. Градска изборна комисија, даље, констатује да је на самој 20. седници председник Градске изборне комисије обавестио чланове Градске изборне комисије да им је доступан на увид сав пратећи материјал уз сва достављена предложена решења о исправљању записника о раду бирачких одбора, укључујући ту и све извештаје о контроли записника о раду бирачких одбора, која, услед обимности материјала, нису могла да буду достављена члановима Градске изборне комисије у оквиру материјала за седницу, али да ниједан од чланова Градске изборне комисије није извршио увид на који су имали право и који им је, супротно наводима приговора, био омогућен. У том смислу, Градска изборна комисија констатује да у конкретном случају нема основа за примедбу да материјал није био потпун и подобан за одлучивање.

У вези са примедбом да је оспорено решење незаконито услед повреде Закона о општем управном поступку, Градска изборна комисија је констатовала да је чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима прописано да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују само у поступку одлучивања о приговорима, те да се, стога, решење о исправљању записника о раду бирачког одбора, донето у поступку утврђивања резултата избора, не може оспоравати са аспекта примене Закона о општем управном поступку. Градска изборна комисија је констатовала да је Одлуком о обрасцима за утврђивање резултата гласања на изборима за одборнике Скупштине града Београда, расписаним за 3. април 2022. године, Број: 013-52/22 од 9. марта 2022. године, између осталих, Градска изборна комисија прописала и образац Решења о исправљању Записника о раду бирачког одбора (Образац СГБРГ-7/22), према којем је сачињено и оспорено решење.

Даље, поступајући по наведеној пресуди Управног суда, Градска изборна комисија констатује следеће:

- да је у претходном поступку по приговору, комисијским увидом од 10. априла 2022. године, записнички утврђено да сви подаци наведени у исправљеном Записнику о раду бирачког одбора одговарају стању достављеног изборног материјала;

- да је решењем Министарства државне управе и локалне самоуправе, Број: 208-00-23/2022-28/69-101 од 18.03.2022. године у 24.00 часа, којим је закључен део јединственог бирачког списка за подручје града Београда за избор одборника Скупштине града Београда одржаних дана 3. априла 2022. године и утврђен укупан број бирача за подручје града Београда на сваком бирачком месту, за бирачко место број 33 (ШКОЛА ЗА ДИЗАЈН; Крупањска бр. 3) у Београду, Градска општина Савски венац, утврђено да је укупан број бирача на овом бирачком месту 1191;

- да је Одлуком о утврђивању и објављивању коначног броја бирача у граду Београду, Број: 013-102/22 од 1. априла 2022. године, Градска изборна комисија на 18. седници, одржаној 1. априла 2022. године у 10.00 часова, утврдила коначан број бирача у граду Београду по градским општинама и по бирачким местима, према којој је коначан број бирача на овом бирачком месту 1191;

- да је поновним увидом у изборни материјал утврђено да постоји решење о промени у Јединственом бирачком списку за бирачко место број 33 у Београду, Градска општина Савски венац, и то решење Министарства државне управе и локалне самоуправе, број: 208-00-02/2022-00742 од 30.03.2022. године, којим се уписује у Јединствени бирачки списак под редним бројем 94366429, бирачко место 33 "ШКОЛА ЗА ДИЗАЈН" са седиштем Крупањска број 3, Митровић (Милорад) Љиљана, уз означање ЈМБГ, пола, датума и места рођења, са пребивалиштем у улици Незнаног јунака 34, Београд, Београд-Савски венац, по основу пријаве пребивалишта и решење Министарства државне управе и локалне самоуправе, број: 208-00-15/2022-00058 од 28.03.2022. године, којим се брише из Јединственог бирачког списка под редним бројем 8641841 Велимировић (Божо) Софија, уз означање ЈМБГ, пола, датума и места рођења, са пребивалиштем у ул. Мајора Јагодића, Београд, Савски венац, по основу смрти;

- да је одредбама Закона о јединственом бирачком списку („Службени гласник РС“, бр. 104/09 и 99/11) прописано да Бирача који није уписан у бирачки списак уписује у бирачки списак до његовог закључења општинска, односно градска управа, а од његовог закључења па све до 72 часа пре дана избора министарство надлежно за послове управе (члан 5. став 1) и да министарство надлежно за послове управе доставља Републичкој изборној комисији сва решења на којима се заснивају промене у бирачком списку које је донело од закључења бирачког списка све до 72 часа пре дана избора (члан 20. став 1.).

На основу свега изнетог, а у складу са примедбама из наведене пресуде Управног суда, Градска изборна комисија је констатовала да је Решење о исправљању записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања за избор одборника Скупштине града Београда на бирачком месту број 33. у Градској општини Савски венац у свему донето у складу са законом, као и да су резултати гласања са наведеног бирачког места утврђени правилно и у складу са законом утврђеним процедурама, па је донета одлука као у диспозитиву овог решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења подносилац приговора може поднети жалбу Управном суду у року од 72 часа од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Број: 013-685/22

У Београду, 26. априла 2022. године

ГРАДСКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

