



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
РЕПУБЛИЧКА ИЗБОРНА  
КОМИСИЈА

02 Број: 404-85/19-9  
20.01.2020. године  
Београд

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/12, 14/15 и 68/15) достављамо вам

ОДГОВОР бр. 3

на питања из писаног захтева за појашњењем у вези са припремањем понуде за набавку добара – Набавка УВ лампи и флашица спреја за обележавање прста бирача за спровођење избора за народне посланике, (РИК ЈН 4/19)

Питање бр. 1:

*„У конкурсној документацији- Модели уговора: На страни 40 од 52 за партију 1 и на страни 46 од 52 за партију 2, у члану 7 прописано је:*

**РОК И НАЧИН ПЛАЋАЊА**

**Члан 7.**

Наручилац ће доспеле обавезе уплатити у року не краћем од 15 дана и не дужем од 45 дана од дана пријема исправног рачуна у седиште Наручиоца и обострано потписаног Записника о квалитативном и квалитативном пријему добара, на текући рачун Додављача \_\_\_\_\_, код банке \_\_\_\_\_, на следећи начин:

- **авансном уплатом**, у износу од \_\_\_\_\_% од вредности овог Уговора са ПДВ-ом, у року од минимално 15 дана и не дужем од 45 дана, од дана пријема авансног предрачуна, који се испоставља по закључењу овог Уговора и предаји 1 бланко соло менице за повраћај авансног плаћања;

- **преостали износ од уговорене цене**, у року не краћем од 15 дана и не дужем од 45 дана од дана пријема рачуна у седиште Наручиоца, а након обостраног потписивања Записника о квалитативном и квалитативном пријему добара.

Сваки рачун мора да садржи тачне идентификационе податке о Наручиоцу, број и датум закључења уговора.

Обавезе које буду доспевале у наредној буџетској години биће реализоване највише до износа средстава која ће Наручиоцу за ту намену бити одобрена у буџетској години.

**Појасните - да ли, у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (Службени гласник Републике Србије 119/2012; 68/2015; 113/2017) и Правилником о начину и поступку регистрације фактура, односно других захтева за исплату, као и начину вођења и садржају Централног регистра фактура (Службени гласник Републике Србије бр 7/2018), у комерцијалним трансакцијама по овим уговорима постоји обавеза регистрације фактура у Централном регистру фактура, пре достављања дужнику, јер је у случајевима у којима ова обавеза постоји, услов за исплату „ако су фактуре исправно регистроване“.**

Сходно наведеним прописима, обавеза је испоручиоца да испостављену фактуру региструје у Централном регистру фактура, и да је у року од три радна дана од дана регистрације достави дужнику, у ком случају се врши измирење обавезе у уговореном

року који не може бити дужи од законом прописаног, под условом да је фактура исправно регистрована.

**Да непрецизно дефинисана уговорна обавеза у члановима 7 Модела уговора за обе партије не би произвођила, у извршењу уговора, штетне последице по уговорне стране, усагласите је, уколико постоји обавеза регистрације фактура које се испостављају наручиоцу, са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама (Службени гласник Републике Србије 119/2012; 68/2015; 113/2017) и Правилником о начину и поступку регистрације фактура, односно других захтева за исплату, као и начину вођења и садржају Централног регистра фактура (Службени гласник Републике Србије бр 7/2018).“**

#### Одговор на питање бр. 1:

Будући да обавезе издавања рачуна (фактура), као и предрачуна (профактура, код авансног плаћања) и регистровања истих у комерцијалним трансакцијама између привредних субјеката и јавног сектора, рокови измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама између привредних субјеката и јавног сектора по својој природи представљају обавезе које произлазе из важећих прописа, то Наручилац нема основа нити потребе да те обавезе посебно појашњава и/или дефинише као уговорне обавезе, из ког разлога је Наручилац и навео да ће плаћање извршити на основу **исправног рачуна**, што подразумева да је исти издат у свему у складу са законом.

Напомињемо да је Наручилац у прелазним и завршним одредбама модела уговора (Члан 21.) предвидео да на све што није регулисано одредбама уговора, примењиваће се одредбе Закона о облигационим односима и одредбе других прописа који регулишу ову област.

Имајући у виду наведено, а посебно чињеницу да је Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Сл. гласник РС“, бр. 119/2012, 68/2015, 113/2017, 91/2019), прописана обавеза повериоца (добављача) да издате фактуре у комерцијалним трансакцијама у којима су субјекти јавног сектора дужници (Наручилац), пре њиховог достављања дужницима, региструју у централном регистру фактура (члан 4а) и обавеза дужника (Наручиоца) да измирују новчане обавезе по фактурама само ако су оне исправно регистроване у централном регистру фактура, што (дужници - Наручилац) утврђују провером у том регистру (члан 4б), то одребе модела уговора о року и начину плаћања не могу имати штетне последице по уговорне стране које поступају у складу са позитивноправним прописима.

#### Питање бр. 2:

*„Дана 16.01.2020 године, извршили сте измену конкурсне документације са обавештењем да су измене саставни део конкурсне документације, а једна од измена - „рок трајања“ захтева измену садржина Обрасца понуде, страна 30 од 52 Конкурсне документације.*

**Наш захтев је да сачините пречишћен текст конкурсне документације на основу кога ће понуђачи поднети понуде и комисија вршити стручну оцену понуда.“**

#### Одговор на питање бр. 2:

Наручилац је дана 16.01.2020. године употребљени израз „рок трајања“, заменио изразом „рок употребе“, коју измену је извршио на страни 4/52 и 5/52 - Поглавље II Врста, техничке карактеристике (спецификација), квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, рок испоруке добара, место испоруке добара и сл., на страни 15/52 - Поглавље V Упутство понуђачима како да сачине понуду, на страни 30/52 - Поглавље VI Обрасци који чине саставни део понуде, Понуда са структуром цене за Партију 2 и на страни 45/52 – Поглавље X - 1 Модел уговора, те напомињемо да је наведена исправка извршена на страни 30/52 Конкурсне документације.

Поменуто измену Наручилац је извршио на наведеним странама и истог дана (16.01.2020.) објавио пречишћен текст конкурсне документације на Порталу јавних набавки и својој интернет страници.

### Питање бр. 3:

„У позиву и конкурсној документацији одредили сте рок за подношење понуда до 10 сати 27.01.2020. године и почетак отварања понуда истог дана у 13 сати.

Понуђачи који су благовремено поднели понуде, принуђени су да 4 сата чекају отварање понуда у ком периоду им је у мислима питање „шта се догађа са мојом понудом?“. Подношење понуда је на истој адреси, а ако су у питању обавезе комисије, логично је продужити рок за достављање понуда до 12:45 сати или 12:30 минута, што је прихватљиви у контексту „одмах“.

Наиме, чланом 103 став 1 дефинисано је „Отварање понуда спроводи се одмах након истека рока за подношење понуда, односно истог дана.“

У циљу уштеде времена и исказивања намера и поштовања према понуђачима који су поднели понуде и легитимности поступка логично је да отварање понуда почне 15 или 30 минута по истеку рока за подношење понуда. У вашем је интересу да уважите овај предлог- којим елиминисате сумњу да комисија има лоше намере за које је потребно време да би се реализовале.

Предложено потврђује Коментар закона о јавним набавкама групе аутора **Бојан Терзић, Ђорђе Белензада, Далиборка Срећков, Милица Малетић, Саша Варинац, Бранислав Цветковић, страна 360** „Моменат отварања понуда дефинисан је ставом 1 Члан 103 ЗЈН, којим је предвиђено да се отварање понуда спроводи одмах након истека рока за подношење понуда, односно истог дана. Најчешће се тај појам тумачи тако да треба почети са поступком отварања понуда непосредно по истеку рока за подношење понуда, што би било 15 минута или пола сата након истека тог рока.“

### Одговор на питање бр. 3:

Одредбом члана 103. став 1. ЗЈН прописано је да се отварање понуда спроводи одмах након истека рока за подношење понуда, односно истог дана.

Из наведене одредбе произилази да се радња отварања понуда мора предузети у оквиру прописаног рока – истог дана када истиче рок за подношење понуда.

Имајући у виду да је Наручилац предвидео да ће отварање понуда предузети 3 сата након истека рока за подношење понуда, дакле истог дана када истиче рок за подношење понуда, Наручилац је поступио у свему у складу са чланом 103. став 1. ЗЈН.

Исти став заузела је и Републичка комисија, Решење број 4-00-1158/2016, од 18.10.2016. године.

Наведена појашњења не представљају измену Конкурсне документације.

Рок за подношење понуда остаје непромењен: 27.01.2020. године до 10,00 часова.

Јавно отварање понуда обавиће се истог дана, 27.01.2020. године у 13,00 часова.

### НАПОМЕНА:

Одговор је објављен на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**