На основу члана 153. став 1. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС“, бр. 14/22 и 47/26),

Републичка изборна комисија, на седници одржаној 10. октобра 2026. године, решавајући по приговору Групе грађана „Студентска листа – Студенти побеђују“, 02 број 013-411/26-1, поднетим против Одлуке о одређивању времена почетка и завршетка гласања на бирачким местима у иностранству, 02 Број: 013-411/26 од 5. октобра 2026. године, донела је

Р Е Ш Е Њ Е

1. Приговор се ОДБИЈА, као НЕОСНОВАН.

2. Ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

О б р а з л о ж е њ е

Републичка изборна комисија је дана 7. октобра 2026. године у 18,45 часова примила приговор Групе грађана „Студентска листа – Студенти побеђују“, подносиоца проглашене изборне листе кандидата за народне посланике на изборима расписаним за 25. октобар 2026. године, поднет преко овлашћеног лица Петра Живковића из Београда, против Одлуке о одређивању времена почетка и завршетка гласања на бирачким местима у иностранству, 02 Број: 013-411/26 од 5. октобра 2026. године.

Оспорена одлука је на веб-презентацији Републичке изборне комисије објављена 5. октобра 2026. године у 2:25:17 часова.

Приговор је поднет непосредном предајом писарници Народне скупштине.

Подносилац приговора наводи да приговор подноси из свих законом предвиђених разлога, односно због тога што у акту није уопште или није правилно примењен закон, други пропис или општи акт, што у поступку доношења акта није поступљено по правилима поступка, што је чињенично стање непотпуно или нетачно утврђено или ако је из утврђених чињеница изведен неправилан закључак у погледу чињеничног стања и што је у акту који је донет по слободној оцени, орган прекорачио границе законског овлашћења или ако такав акт није донет у складу са циљем у којем је овлашћење дато.

У приговору се, даље, наводи да се оспорена одлука побија због тога што Републичка изборна комисија није правилно применила закон и због тога што је Републичка изборна комисија непотпуно и нетачно утврдила чињенично стање. Наиме, подносилац приговора тврди да оспореним актом није правилно примењена одредба члана 91. став 1. Закона о избору народних посланика у вези са ставом 4. истог члана. Наводи се да је Министарство спољних послова упутило јединствен предлог за одређивање бирачких места у иностранству и истим актом предложило време гласања у иностранству тако да оно буде спроведено у трајању од 7 до 20 часова по локалном времену у Републици Србији, чиме је ово министарство, по мишљењу подносиоца предлога, поступило ван оквира својих надлежности јер је законом предвиђено да Министарство спољних послова даје само предлог за одређивање бирачких места у иностранству, а не и предлог о

времену гласања у иностранству. Подносилац приговора, стога, износи да је Републичка изборна комисија оспореном одлуком у свему поступила у складу са предлогом Министарства спољних послова и тиме грубо повредила члан 91. Закона о избору народних посланика.

У приговору се наводи да члан 91. Закона о избору народних посланика прописује у ставу 1. да гласање траје непрекидно од 7 до 20 часова, а у ставу 4. да Републичка изборна комисија водећи рачуна о разлици у временским зонама одређује време почетка и завршетка гласања на бирачким местима у иностранству, тако да оно траје 13 часова и да се заврши најкасније у 20 часова по времену у Републици Србији. Према мишљењу подносиоца приговора, императивна норма из става 4. овог члана недвосмислено указује да је интенција законодавца била да установи дужност Републичке изборне комисије да води рачуна о разлици у временским зонама приликом одређивања времена почетка и завршетка гласања у иностранству и да на то указује и пракса Републичке изборне комисије, из које се види да је у Републичка изборна комисија у сваком изборном процесу одређивала време гласања од 7 до 20 часова по локалном времену у земљи гласања, водећи рачуна о разлици у временским зонама.

У складу са наводима приговора, подносилац приговора захтева од Републичке изборне комисије да усвоји приговор, да поништи оспорену одлуку и да донесе нову одлуку којом ће одредити трајање гласања на бирачким местима у иностранству у складу са досадашњом праксом Републичке изборне комисије са претходних избора, односно у складу са чланом 91. Закона о избору народних посланика, а то је 7 до 20 часова по локалном времену земље домаћина, из чега проистиче да се у одређеним земљама мора гласати 24. октобра 2026. године.

Републичка изборна комисија је, претходно испитујући приговор, у смислу одредби члана 162. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18 - Аутентично тумачење и 2/23 - УС), а у складу са чланом 159. став 1. Закона о избору народних посланика којим је предвиђено да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују на одлучивање о захтеву за поништавање гласања на бирачком месту и на одлучивање о приговору, утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица.

Поводом навода из приговора, Републичка изборна комисија је, претходно, констатовала следеће правно и чињенично стање:

1) да је трајање гласања на бирачком месту уређено чланом 91. Закона о избору народних посланика, којим је прописано:

(1) да гласање траје непрекидно од 7.00 до 20.00 часова (став 1),

(2) да, ако је отварање бирачког места одложено или ако је гласање прекинуто дуже од једног часа, гласање се продужава за онолико времена за колико је отварање бирачког места било одложено, односно за онолико времена за колико је прекид гласања трајао (став 2),

(3) да се бирачко место затвара пре 20.00 часова када гласају сви бирачи уписани у извод из бирачког списка, а резултати гласања на том бирачком месту не смеју се јавно саопштавати нити истицати на бирачком месту пре 20.00 часова (став 3),

(4) да Републичка изборна комисија водећи рачуна о разлици у временским зонама одређује време почетка и завршетка гласања на

бирачким местима у иностранству, тако да оно траје 13 часова и да се заврши најкасније у 20.00 часова по времену у Републици Србији (став 4),

(5) да се резултати гласања на бирачким местима у иностранству не смеју јавно саопштавати нити истицати на бирачком месту пре него што се заврши гласање у Републици Србији (став 5);

2) да је Републичка изборна комисија, на 44. седници одржаној 4. и 5. октобра 2026. године, донела Одлуку о одређивању времена почетка и завршетка гласања на бирачким местима у иностранству, 02 Број: 013-411/26 од 5. октобра 2026. године, којом је прописано:

(1) да се Одлуком одређује време почетка и завршетка гласања на изборима за народне посланике Народне скупштине, расписаним за 25. октобар 2026. године, на бирачким местима у иностранству, одређеним Одлуком о одређивању бирачких места у иностранству за гласање на изборима за народне посланике Народне скупштине, расписаним за 25. октобар 2026. године 02 Број: 013-319/26-3 од 5. октобра 2026. године (тачка 1),

(2) да ће на свим бирачким местима у иностранству гласање бити спроведено тако да оно траје 13 часова и да се заврши најкасније у 20.00 часова по времену у Републици Србији (тачка 2),

(3) да је табеларни приказ времена почетка и завршетка гласања по државама у којима су одређена бирачка места у иностранству у прилогу и саставни део Одлуке (тачка 3),

(4) да Одлуку треба доставити Министарству спољних послова (тачка 4),

(5) да Одлуку треба објавити на веб-презентацији Републичке изборне комисије (тачка 5),

(6) да табеларни приказ из тачке 3. оспорене одлуке садржи преглед времена почетка и завршетка гласања у 39 држава у којима су одређена бирачка места за гласање на изборима за народне посланике Народне скупштине расписаним за 25. октобар 2026. године, са локалним временима која одговарају времену почетка односно времену завршетка гласања на наведеним изборима у Републици Србији.

На основу наведеног правног и чињеничног стања, Републичка изборна комисија је оценила да су неосновани наводи приговора да Републичка изборна комисија доношењем оспорене одлуке није правилно применила закон и да је непотпуно и нетачно утврдила чињенично стање, при чему подносилац приговора није навео на основу којих чињеница односно околности је изведен закључак да приликом доношења оспорене одлуке Републичка изборна комисија није водила рачуна о разлици у временским зонама држава у којима су одређена бирачка места у односу на Републику Србију. Посебно није јасно на којим чињеницама, односно околностима се заснива тврдња да је Републичка изборна комисија непотпуно и нетачно утврдила чињенично стање. Имајући наведено у виду, Републичка изборна комисија је закључила да, у одсуству детаљнијих примедби, није у могућности да се конкретније изјасни о наведеним примедбама подносиоца приговора.

По мишљењу Републичке изборне комисије, донета одлука је у свему заснована на одредбама члана 91. Закона о избору народних посланика, с обзиром на то да је одредбом члана 91. став 4. овог закона недвосмислено одређена надлежност Републичке изборне комисије да она одреди времена почетка и завршетка гласања на бирачким местима у

иностранству, при чему је закон упућује на то да је у том поступку дужна да води рачуна о разлици у временским зонама, те да гласање мора да траје 13 часова и мора да се заврши најкасније у 20.00 часова по времену у Републици Србији. У конкретном случају, Републичка изборна комисија је приликом доношења оспорене одлуке у свему испоштовала обавезе из члана 91. став 4. Закона о избору народних посланика, јер сва времена у табеларном приказу који је саставни део оспорене одлуке означавају гласање у трајању од 13 часова, које се окончава у 20.00 часова по времену у Републици Србији.

Приликом примене одредбе члана 91. Закона о избору народних посланика, неопходно је имати у виду да се став 1. наведеног члана, којим је прописано да гласање траје непрекидно од 7.00 до 20.00 часова, не може посматрати изоловано од става 4. истог члана, којим је посебно уређено питање одређивања времена почетка и завршетка гласања на бирачким местима у иностранству. Наиме, управо чињеница да је законодавац посебном одредбом изричито поверио Републичкој изборној комисији овлашћење да одреди време гласања на бирачким местима у иностранству, указује на то да је за гласање у иностранству предвиђен посебан режим у односу на опште правило из става 1. истог члана. С тим у вези, одредба члана 91. став 1. се не може тумачити на начин да се њоме унапред одређује непроменљиво локално време гласања на свим бирачким местима у иностранству, јер би се тиме довело у питање дејство става 4. и овлашћење које је тим ставом изричито поверено Републичкој изборној комисији.

Околност да је приликом ранијих изборних поступака Републичка изборна комисија доносила одлуке којима су као време почетка и време завршетка гласања на бирачким местима у иностранству утврђивани 7.00, односно 20.00 часова по локалном времену ни на који начин не обавезује Републичку изборну комисију да и у актуелном изборном процесу донесе одлуку исте садржине.

Законитост оспорене одлуке цени се према важећим законским одредбама, чињеницама и околностима конкретног изборног поступка, а не искључиво према начину на који су истоветна или слична питања била решавана у претходним изборним поступцима. Стога, за оцену основаности приговора није одлучујуће да ли је оспорена одлука истоветна ранијим одлукама Републичке изборне комисије, већ да ли је донета у складу са овлашћењем и критеријумима прописаним чланом 91. ст. 1 и 4. Закона о избору народних посланика.

Ако би се прихватило евентуално тумачење да члан 91. став 1. Закона о избору народних посланика намеће обавезу да се и на бирачким местима у иностранству гласа од 7.00 до 20.00 часова по локалном времену, поставило би се оправдано питање која би била сврха и смисао изричите одредбе члана 91. став 4. истог закона да је Републичка изборна комисија та која својом одлуком одређује време гласања на бирачким местима у иностранству. У том случају би посебна одлука Републичке изборне комисије била сасвим сувишна.

Што се тиче примедби у погледу поступања Министарства спољних послова које је у оквиру дописа којим је доставило Предлог за одређивање бирачких места за гласање у иностранству изнело мишљење да постоје оправдани разлози да се као време почетка односно завршетка гласања на бирачким местима у иностранству одреди време које се поклапа са временом почетка односно завршетка гласања на бирачким местима у Републици Србији, Републичка изборна комисија је констатовала да је наведено

мишљење Министарства спољних послова правно ирелевантно и не може да буде основ за оспоравање законитости оспорене одлуке. Ово стога што, чак иако се прихвати став подносиоца приговора да је Министарство спољних послова на изнети начин поступило ван оквира своје надлежности, то мишљење није представљало правни основ за доношење оспорене одлуке, нити је то мишљење било предмет разматрања приликом њеног доношења на седници Републичке изборне комисије.

У складу са свим наведеним, Републичка изборна комисија је закључила да је оспорена одлука у свему законита, због чега се приговор треба сматрати неоснованим, у складу с чим је донела решење о одбијању приговора, како је наведено у диспозитиву решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења подносилац приговора може поднети жалбу Управном суду у року од 72 часа од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

02 Број: 013-411/26 -2
У Београду, 10. октобра 2026. године

РЕПУБЛИЧКА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

ПРЕДСЕДНИК
Владимир Димитријевић